



Министерство финансов
Российской Федерации

ДОКЛАД

о лучших практиках развития
инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях



Москва, 2020



Министерство финансов
Российской Федерации

ДОКЛАД

о лучших практиках развития
инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях

Москва
2020

Доклад подготовлен Центром инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России
при поддержке Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности
в государственном секторе Минфина России

Оглавление

1. Основные итоги и направления развития инициативного бюджетирования	4
2. Общие сведения о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации	7
2.1. Общая характеристика развития инициативного бюджетирования в 2019 году	7
2.2. Финансовые показатели развития инициативного бюджетирования	9
2.3. Проекты инициативного бюджетирования: динамика отбора, типология и стоимость	11
2.4. Финансовое обеспечение реализации проектов инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации	13
2.5. Смежные практики	16
2.6. Муниципальные практики	19
3. Развитие инфраструктуры сопровождения инициативного бюджетирования в Российской Федерации	22
4. Лучшие практики инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации за 2019 год	29
4.1. Обеспечение широкого участия граждан в процедурах инициативного бюджетирования в 2019 году – Республика Башкортостан	29
4.2. Организация сопровождения процесса инициативного бюджетирования – проектный центр Новгородской области	31
4.3. Старт программы инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации – Удмуртская Республика	33
4.4. Внедрение инициативного бюджетирования на территории городских округов – Ставропольский край	36
4.5. Международное сотрудничество в сфере инициативного бюджетирования – г. Санкт-Петербург	39
4.6. Образовательная практика инициативного бюджетирования – Ямало-Ненецкий автономный округ	42
4.7. Лучшая муниципальная практика – г. Архангельск	44
4.8. Лучшая практика поддержки развития инициативного бюджетирования на муниципальном уровне – Оренбургская область	46
4.9. Организация и внедрение системы управления практикой инициативного бюджетирования через Интернет – Алтайский край	50
4.10. Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования – Ульяновская область	52
4.11. Организация информационной поддержки развития инициативного бюджетирования – Сахалинская область	56
4.12. Цифровые инновации в сфере инициативного бюджетирования – Волгоградская область	58
Приложения	
1. Перечень органов исполнительной власти и проектных центров, реализующих инициативное бюджетирование в субъектах Российской Федерации	60
2. Перечень нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в составе которых утверждены мероприятия по развитию инициативного бюджетирования	63

1 Основные итоги и направления развития инициативного бюджетирования

Инициативное бюджетирование (ИБ) продолжает являться одним из наиболее перспективных и активно развивающихся за последние годы направлений проекта Минфина России «Бюджет для граждан». Так, за 2019 год существенно увеличилось число реализованных проектов, вырос объем средств, привлеченных из разных источников на развитие программ ИБ, увеличилось и число самих практик ИБ.

В 2019 году продолжилась реализация Программы развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации (далее — Программа), включенной в состав мероприятий государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – Государственная программа).

В рамках реализации Программы по итогам 2019 года было проведено 13 информационно-обучающих мероприятий для финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, из которых четыре вебинара было проведено на базе Федерального казначейства. В целом обучение практикам инициативного бюджетирования за последние 4 года прошли порядка 8,0 тысяч участников.

Инициативное бюджетирование получило активное развитие в части законодательного закрепления на федеральном уровне. Законопроекты об инициативном бюджетировании, разработанные в 2019 году Минфином России совместно с Минюстом России, легли в основу законопроектов, внесенных 3 февраля 2020 года в Государственную Думу Российской Федерации¹. Указанные законопроекты были приняты Государственной Думой 14 июля 2020 года, одобрены Советом Федерации 15 июля 2020 года, подписаны Президентом Российской Федерации и опубликованы на портале правовой информации 20 июля 2020 года².

По итогам принятых законов, в 2020 году Минфином России запланировано создание необходимого методологического инструментария ИБ, в том числе разработка методических рекомендаций по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов,

¹ Законопроекты разработаны во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года, а также поручения по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года.

² Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»; Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

а также разработка методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и граждан по подготовке и реализации инициативных проектов.

Кроме того, в целях реализации положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах Минфином России также запланирована работа по интеграции механизма инициативного бюджетирования (в соответствии с новым институциональным контекстом, определенным положениями законов об инициативном бюджетировании) в положения отдельных федеральных проектов, национальных проектов и государственных программ.

В конце 2019 года Минфином России был опубликован обзор действующей практики и отдельные рекомендации по организации сопровождения практик инициативного бюджетирования для использования в работе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представителей проектных центров инициативного бюджетирования, организаций и консультантов, вовлеченных в реализацию практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Также в 2019 году Международный валютный фонд представил обновленную оценку прозрачности в бюджетно-налоговой сфере в Российской Федерации, в рамках которой опыт развития инициативного бюджетирования в России был отмечен на международном уровне.

Меры по законодательному закреплению мероприятий по развитию инициативного бюджетирования предпринимаются также на уровне регионов. Субъекты Российской Федерации активно включают инициативное бюджетирование в состав своих нормативных правовых актов (далее – НПА). Так, количество регионов России в рамках оценки показателя 1.4 «Количество субъектов Российской Федерации, утвердивших в составе НПА программы (мероприятия) о реализации на их территории инициативного бюджетирования» в структуре Государственной программы за 2019 год выросло до 61 субъекта Российской Федерации, что выше запланированного значения на 35,5%. Ускоренному достижению значений Показателя 1.4 способствовало включение положений по развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации в состав мероприятий документов стратегического планирования Российской Федерации.

По итогам 2019 года значительно активизировалось развитие ИБ и на муниципальном уровне, в частности увеличилось число практик ИБ, которые предполагают организацию и финансирование инициативных проектов исключительно за счет средств местных бюджетов. Такой подход характерен для большинства стран мира, в которых именно муниципалитеты выступают наиболее заинтересованной стороной в практиках участия граждан в принятии бюджетных решений. Кроме того, планируется, что в 2020 году к числу муниципальных образований, самостоятельно реализующих программы ИБ, добавят-



Школьное инициативное бюджетирование в г. Санкт-Петербурге

ся городские округа Калининград и Гвардейский в Калининградской области, Петровский в Ставропольском крае.

В текущем году инициативное бюджетирование в России получит новый импульс развития. В частности, о запуске региональных программ проинформировали финансовые органы Калининградской области, Краснодарского края, Нижегородской области. Фактически мероприятия по отбору проектов в отдельных регионах стартовали уже в 2019 году, а в текущем году уже началась реализация проектов. Для Нижегородской области это станет вторым направлением ИБ, наряду с Программой поддержки местных инициатив (далее – ППМИ), реализуемой с 2013 года. В Московской и Ростовской областях в 2019 году были приняты новые законодательные акты об ИБ, что обеспечило запуск масштабных программ в этих регионах. В Орловской области в 2020 году намерены развивать два механизма ИБ параллельно, здесь будет расширено направление поддержки инициатив жителей в сельской местности.

В г. Санкт-Петербурге в 2020 году также запущены новые практики. В отличие от регионов, где законодательное регулирование предшествует старту ИБ, законодатели г. Санкт-Петербурга инициировали законопроект спустя несколько лет после успешной реализации проекта «Твой бюджет».

В ряде субъектов ведется подготовка к запуску ИБ, например, в Республике Крым в настоящий момент обсуждается законопроект об ИБ, началось обучение специалистов муниципальных органов власти. Финансовые органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации все активнее включаются в составление программ и реализацию мероприятий инициативного бюджетирования.

Настоящий доклад сформирован на основе анализа представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации материалов об опыте реализации программ и практик инициативного бюджетирования в 2019 году.

2 Общие сведения о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации

2.1. Общая характеристика развития инициативного бюджетирования в 2019 году

В четвертом цикле мониторинга инициативного бюджетирования на запрос Минфина России об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов были получены ответы из 81 субъекта Российской Федерации. Согласно предоставленным данным, в 69 российских регионах в 2019 году реализовывались 249 практик разного уровня, предусматривающих участие граждан в бюджетных решениях. Таким образом, за прошедший период существенно выросло общее число применяемых практик – со 193 до 249, в то время как количество субъектов Российской Федерации, на территории которых развивается ИБ, изменилось незначительно – с 68 до 69.

В 2019 году сохранилась тенденция развития одновременно нескольких механизмов ИБ. Так, две и более практики ИБ разного уровня были зафиксированы уже в 38 субъектах Российской Федерации. Более 10 практик одновременно применяли в Республике Башкортостан, Самарской, Оренбургской, Ульяновской областях, Ямало-Ненецком автономном округе и ХМАО – Югра.

Общая характеристика данных, полученных в рамках запроса Минфина России в 2016–2019 гг.

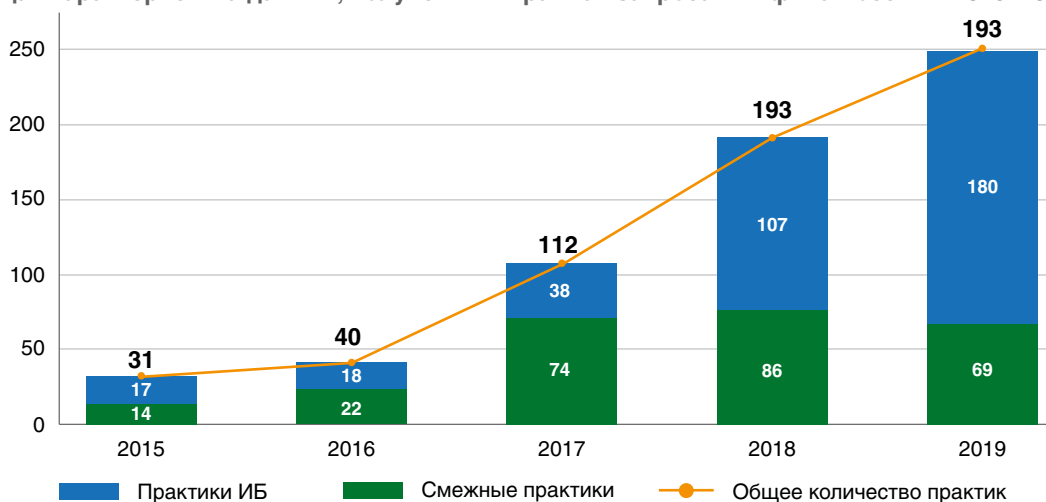


Рисунок 1

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Следует отметить, что практики далеко не всегда равноценны по масштабу, финансовому обеспечению и их инфраструктурной поддержке. Чаще увеличение числа практик происходит преимущественно за счет муниципальных решений. Так, в Республике Башкортостан, Новгородской, Кировской, Сахалинской областях многообразие практик отражено в региональных программах. В то же время в Ярославской области в единственную практику ИБ сведены субсидии нескольких региональных программ. В ряде субъектов Российской Федерации из года в год поддерживается комплекс хорошо зарекомендовавших себя смежных механизмов, не связанных единой стратегией развития ИБ. С учетом тех или иных региональных особенностей развития механизмов поддержки проектов граждан, данная тенденция свидетельствует о том, что все больше граждан получают возможности для участия в процессе принятия бюджетных решений на местном уровне.

В 2019 году расширение ИБ происходило преимущественно за счет экстенсивного развития на муниципальном уровне, число таких практик выросло с 91 до 147. При этом общее количество практик, реализуемых на региональном уровне, осталось неизменным – 102. Вместе с этим за прошедший год структура региональных процессов значительно трансформировалась, что нашло отражение в типологии применяемых практик. За 2019 год регионами было предоставлено меньше анкет (69 против 86 в 2018 году), описывающих смежные практики, и, напротив, число практик инициативного бюджетирования увеличилось со 107 до 180.

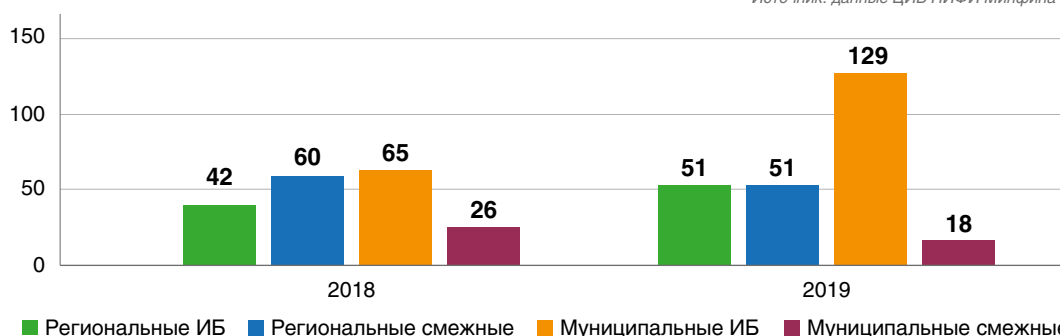
Среди новых региональных программ ИБ в 2019 году отмечены: «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в Кемеровской области, ППМИ в Волгоградской области, «Наша инициатива» в Удмуртской Республике, «Народный бюджет» в Новгородской области, проект «Инициатива граждан» в Республике Алтай, а также программы ИБ в Республике Калмыкия и Чукотском автономном округе.

Таблица 1

Характеристика практик, реализуемых на региональном и муниципальном уровнях в 2018–2019 годах

Практики	2018	2019
Практики ИБ	107	180
Смежные практики	86	69
Практики регионального уровня	102	102
ИБ	42	51
смежные	60	51
Муниципальные практики	91	147
ИБ	65	129
смежные	26	18

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рисунок 2

Среди новых муниципальных практик следует отметить: практики «Твой конструктор двора» в г. Самаре, «Народный бюджет-ТОС» в г. Вологде, «Бюджет твоих возможностей» в г. Архангельске, городские программы ИБ в г. Екатеринбурге и г. Чебоксарах. Также важно упомянуть о муниципальных проектах в городских округах ЯНАО, ХМАО – Югры, Удмуртии, Свердловской области и сельских муниципалитетах Ставропольского края и Республики Башкортостан.

Одним из важных направлений развития ИБ стало школьное бюджетирование. Следом за Сахалинской областью, где в 2017 году впервые в России стартовало ИБ для школьников, в 2019 году появились новые школьные практики ИБ в г. Санкт-Петербурге, Ямало-Ненецком автономном округе, Алтайском крае, Республике Коми, Ярославской области, в том числе самостоятельные проекты в г. Ноябрьске и г. Архангельске, в Боровичском муниципальном районе Новгородской области. В г. Санкт-Петербурге реализовали два пилотных проекта, использующих разные подходы к школьному ИБ – проект для старшеклассников «Твой Бюджет» в школах Центрального района и проект «Перемена» в Петроградском районе. В 2020 году в Удмуртской Республике была запущена молодежная практика, расширяющая аудиторию участников ИБ – проект «Атмосфера» для школьников и студентов в возрасте от 14 до 25 лет.

В число новых практик, которые были представлены в ответах субъектов Российской Федерации, попали региональные практики, инициированные в рамках новой государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Впервые было заявлено о проектах муниципалитетов, одержавших победу в федеральном конкурсе проектов благоустройства малых городов и исторических поселений, в частности, начатые на принципах ИБ. Такие проекты будут развиваться в 2020 году в г. Елец Липецкой области и Карабашском городском округе Челябинской области. Планируется, что по результатам мониторинга за 2020 год такие проекты будут выделены в отдельную практику.

2.2. Финансовые показатели развития инициативного бюджетирования

В 2019 году значительно увеличился общий объем финансирования инициативных проектов, который составил 24,1 млрд рублей (+25% к 2018 году). При этом финансовая поддержка из бюджетов всех уровней по-прежнему является важнейшим ресурсом для реализации гражданских инициатив и составляет 91% от общей стоимости проектов. В структуре бюджетных источников финансирования проектов вклад бюджетов субъектов Российской Федерации является основополагающим – 54,5%. Бюджетные субсидии, поступающие в рамках федеральных проектов и программ, составили 20%. Доли этих двух источников остались на прежнем уровне. Вместе с этим муниципальная поддержка проектов граждан увеличилась и в абсолютных (на 1 млрд рублей), и в относительных (на 1%) величинах, что объясняется расширением ИБ на муниципальном уровне.

Объем внебюджетного софинансирования проектов со стороны населения и юридических лиц увеличился незначительно. Как правило, совокупный вклад граждан в проекты ИБ не превышает 10%. За пять лет мониторинга только в 2015 году этот показатель был близок к 17%, что объясняется большой долей практик, предусматривающих обязательное софинансирование, и отсутствием данных о федеральной под-

**Динамика финансовых показателей практик ИБ
в субъектах Российской Федерации в 2015–2019 годах**

млн рублей

Параметры	2015	2016	2017	2018	2019
Общая стоимость проектов ИБ, в том числе:	2 395,0	6 995,6	14 501,7	19 314,3	24 064,2
Общий объем финансовой поддержки из бюджетов всех уровней, в том числе:	1 990,7	6 291,9	13 372,6	17 371,2	21 883,9
объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из федерального бюджета	н/д	22,3	3 782,7	3 907,3	4 835,7
объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из бюджетов субъектов Российской Федерации	1 375,8	5 132,6	7 679,0	10 499,3	13 110,7
объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из бюджетов муниципалитетов	614,9	1 137,0	1 910,9	2 964,6	3 937,5
Общий объем внебюджетного софинансирования реализации проектов ИБ из прочих источников, в том числе:	404,3	703,7	1 129,3	1 943,1	2 180,5
объем средств, привлеченных со стороны населения	205,5	478,1	776,6	1 123,1	1 267,3
объем средств, привлеченных со стороны юридических лиц	182,1	218,9	344,5	714,6	811,3
иные формы софинансирования	16,7	6,7	8,2	105,4	101,9

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

держке. В последующие годы в составе ответов появились практики, где внебюджетная поддержка не является обязательной либо жестко не регламентирована НПА. В финансовом эквиваленте гражданская поддержка ежегодно увеличивается, и в 2019 году она превысила 2 млрд рублей.

Нередко часть внебюджетной поддержки обеспечивается в форме имущественного или трудового участия граждан. Это могут быть закупка материалов, демонтажные работы, работы по озеленению, предоставление транспорта и другие виды работ, выполняемые гражданами в рамках реализации проекта. Иногда на такие работы составляется сметная документация, а стоимость услуг или материалов учитывается в общей смете проекта. В 2019 году такой вклад составил 101,9 млн рублей и был отнесен регионами к «иным формам софинансирования». Самый большой объем иных источников софинансирования был зафиксирован в ППМИ Республики Саха (Якутия) – 11,1% от общей стоимости проектов. В некоторых практиках финансовый размер такого вклада ограничивается в НПА (например, не более 30% стоимости проекта).

Необходимо отметить, что нефинансовый вклад и трудовое участие граждан в реализации проектов активно применяются в 50% всех практик. Иногда это очень креативные и разнообразные формы вовлечения граждан – волонтерские акции, благотворительные ярмарки, экспертная поддержка и творческое участие. Например, в Республике Саха (Якутия) жители села заготовили 27 прицепов дров, которые бесплатно были переданы односельчанам в обмен на готовность пожертвовать сэкономленные деньги на софинансирование проекта ремонта школы.



Заготовка дров

Такие мероприятия организуются уже после того, как определены победители, на этапе сбора средств граждан и непосредственной реализации проекта. Поэтому статистика участия жителей чаще всего уже не ведется, так как эти показатели гражданского участия не влияют на победу проекта, а значит, такие данные не попадают в фокус мониторинга.

Финансовая оценка подобного вклада и учет этих средств в объеме иных источников софинансирования приводят к смешению понятий «нефинансовый вклад», «имущественное и трудовое участие» и «иные источники софинансирования». Общая практика показывает, что разнообразие форм участия граждан, как правило, учитывается в общей внебюджетной поддержке, оказываемой проекту.

2.3. Проекты инициативного бюджетирования: динамика отбора, типология и стоимость

Количество реализованных в 2019 году проектов выросло почти на две тысячи и превысило 20 тысяч – 21 841 (+13% к 2018 году). Всего гражданами в рамках всех практик было подано 152 385 проектных идей. Таким образом, удалось реализовать каждый седьмой проект из выдвинутых гражданами. Победителями были признаны 20 369 проектов. Тем не менее реализованных проектов оказалось больше на 1 472. Это дополнительные проекты, возможность реализации которых возникает в случае экономии бюджетных средств, образовавшейся в результате конкурсных процедур. Как правило, НПА многих программ ИБ предусматривают возможность направить сэкономленные средства на поддержку следующих по рейтингу проектов.

Следует отметить, что средняя стоимость одного проекта также увеличилась. В 2018 году этот показатель был равен 1,02 млн рублей, а в 2019 году он составил 1,1 млн рублей. Разные типы практик предусматривают разные пороговые значения стоимости проекта и объема предоставляемой субсидии. Поэтому данный показатель требует сравнительной оценки в разных группах практик. Более высокое среднее значение в 2019 году отражает в целом рост объемов финансовой поддержки проектов ИБ.

Традиционно самыми востребованными в 2019 году стали проекты дорожной инфраструктуры – 15,1%. Далее следуют проекты комплексного благоустройства общественных территорий: дворов – 11,2%, мест массового отдыха – 10,7%, организации детских игровых площадок – 8%, объектов массового спорта – 6,7%.

Количество проектов организации водоснабжения и уличного сообщения несколько сократилось по сравнению с 2018 годом. Существенно уменьшились доли событийных проектов (с 3% до 0,4%) и направленных на уязвимые группы граждан проектов (с 3% до 0,5%). Вместе с этим степень востребованности проектов организации пожарной безопасности находится неизменно на одном уровне на протяжении всех лет наблюдений – 2,6%.

В 2019 году выросла доля проектов в сфере образования – 7,2%. В статистику прошлого года не попали проекты новых школьных практик, поэтому представленные в данном Докладе проекты школьной инфраструктуры, дошкольных учреждений, дополнительного образования для детей были реализованы в рамках традиционных практик, где приоритеты определяют взрослые участники.

К «иным объектам» отнесены проекты, которые чаще всего были реализованы в рамках смежных практик. Например, проекты создания условий для оказания медицинской помощи, установление поклонного креста, создание летописи села, строи-

Типология реализованных проектов всех типов практик в 2016–2019 годах (%)

№	Типы проектов ИБ	2016	2017	2018	2019
1	Водоснабжение, водоотведение	11,0	9,7	8,5	7,1
2	Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки	14,5	13,0	15,1	15,1
3	Уличное освещение	8,7	7,2	8,4	6,0
4	Пожарная безопасность	2,7	2,7	2,7	2,6
5	Обеспечение жителей услугами бытового обслуживания	0,2	0,2	0,1	0,1
6	Культурное наследие (памятники, музеи)	2,1	2,2	2,2	2,9
7	Проекты в сфере образования	–	–	5,6	7,2
8	Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры*	11,7	10,1	7,7	6,7
9	Физическая культура и массовый спорт	4,6	4,6	5,3	6,7
10	Проекты комплексного благоустройства дворов	–	–	8,4	11,2
11	Детские игровые площадки	8,8	8,1	7,8	8,0
12	Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	18,1	17,9	9,4	10,7
13	Места захоронений	3,7	3,8	4,9	4,9
14	Сбор твердых коммунальных/бытовых отходов и мусора	5,3	3,0	3,1	3,5
15	Событийные проекты (праздники, фестивали)	4,6	3,7	3,0	0,4
16	ЖКХ (ремонт фасадов и кровли), организация теплоснабжения, канализации, газопроводов	–	1,3	1,9	0,9
17	Крупные инфраструктурные проекты (мосты, плотины, благоустройство водоемов)	–	0,3	0,2	0,3
18	Приобретение оборудования, техники, транспорта	–	4,1	1,6	1,9
19	Проекты, направленные на уязвимые социальные группы и граждан с ограниченными возможностями**	–	–	3,0	0,5
20	Иные объекты	4,0	8,1	1,1	3,3

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

* До 2017 года в данной категории учитывались также «Образовательные учреждения».

** До 2018 года учитывались в категории «Места массового отдыха и объекты организации благоустройства».

тельство площадок для выгула и дрессировки собак, снос аварийного и ветхого жилья, охрана общественного порядка, предупреждение и ликвидация ЧС и даже проект подготовки брошюры о борьбе с борщевиком. Иногда в эту категорию были отнесены комплексные проекты благоустройства, а также проекты по строительству мостов, очистке водоемов, обустройству водных объектов для обеспечения пожарной безопасности, проекты по газификации. Таким образом, многие «нетиповые» проекты были идентифицированы в соответствии с данной типологией.

Согласно полученным данным от субъектов Российской Федерации, доля благополучателей в 69 регионах России от всех реализованных в 2019 году проектов ИБ выросла до 34,3% от общей численности населения этих регионов (+11,0% к 2018 году). Если оценивать этот показатель относительно масштаба Российской Федерации, то благополучателями в 2019 году стали 30,8% от всего населения нашей страны (почти каждый третий россиянин).

2.4. Финансовое обеспечение реализации проектов инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации

Доля бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации, направленных на реализацию проектов ИБ, в общем объеме расходов бюджета субъекта Российской Федерации в 2019 году рассчитывалась по сумме всех поддерживаемых субъектом региональных практик, за исключением практик уровня муниципального образования. Полученные данные демонстрируют широкую вариативность и значительно коррелируют с количеством применяемых практик.

Республика Башкортостан получила наивысшее значение по указанному показателю – 1,25%, это единственный субъект Российской Федерации, где совокупная доля расходов на ИБ составила более 1%, в большинстве субъектов Российской Федерации она не превышает 0,5%. В Ярославской области, где в региональной программе велика доля средств федерального бюджета, ассигнования из регионального бюджета в 2019 году составили 0,2%. В то же время в ЯНАО, на территории которого в 2019 году было реализовано 25 практик ИБ, финансируемых исключительно из бюджетов муниципалитетов, этот показатель равен 0. Таким образом, разные стратегии развития ИБ в субъектах Российской Федерации предполагают различные механизмы бюджетной поддержки.

Более релевантным для оценки можно считать специально рассчитанный показатель бюджетной поддержки в рублях на 1 человека. В 12 регионах России этот совокупный объем, рассчитываемый на основе данных всех заявленных субъектом региональных практик, превысил 100 рублей на 1 жителя. Среди регионов можно выделить те, где реализуется комплекс практик – Сахалинская и Кировская области, Республика Башкортостан и другие. В то же время в Якутии, Ярославской, Тульской областях, Ненецком и Чукотском АО такая поддержка обеспечивается в рамках единственной практики ИБ.

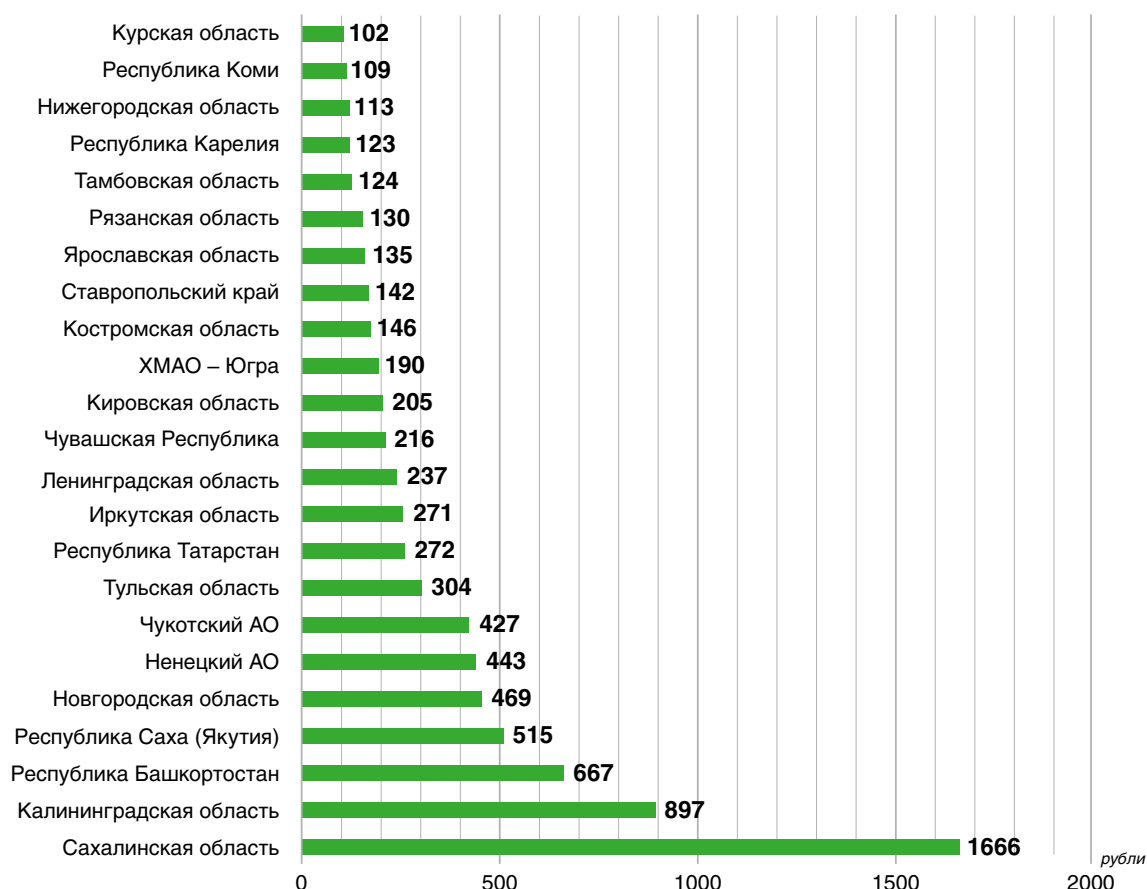
Среднее значение этого показателя, рассчитанное для субъектов Российской Федерации, предоставивших информацию о региональных практиках, в 2019 году составило 196,03 рубля на 1 человека. В 2017–2018 годах оно было равно 151,50 и 161,84 рубля соответственно.

Еще одним показателем для оценки объема бюджетной поддержки проектов ИБ в регионах является средний размер финансовой поддержки из бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 проект. В 2019 году он также незначительно вырос и составил 0,7 млн рублей (в 2018 году – 0,6 млн рублей).

При сравнении запланированных в 2018 году показателей по финансированию программ ИБ и фактических расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию проектов выявлено, что расходы на реализацию проектов составили 13 110,7 млн рублей, что на 767,5 млн рублей меньше, чем планировалось. Согласно предоставленным данным, в 2020 году региональные органы исполнительной власти планируют потратить на финансирование программ ИБ 16 507,7 млн рублей.

Все вовлеченные в ИБ в 2019 году регионы (69 субъектов Российской Федерации) находятся на разных этапах развития ИБ и характеризуются различными особенностями бюджетной политики. В каждом отдельном регионе объем планируемых субъектом Российской Федерации расходов на ИБ зависит от множества факторов. Бюджет программы ИБ тесно увязан с дизайном практики – требованиями к стоимости проектов, административным охватом, типологией проектов и прочим. Имеет значение

**Субъекты Российской Федерации,
обеспечившие бюджетную поддержку проектов ИБ свыше 100 рублей на 1 человека в 2019 г.
(на основе данных всех практик регионального уровня)**



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

Рисунок 3

комплексность развития ИБ, что позволяет вовлекать ресурсы разных госпрограмм и развивать ИБ с учетом полномочий разных ведомств. Планирование расходов в рамках стратегии развития ИБ в субъекте Российской Федерации не может не учитывать плотность населения, природно-климатические условия, протяженность территории и множество других условий, включая форс-мажорные обстоятельства.

Учитывая все эти аспекты и социально-экономическую ситуацию в регионах, было бы неверно ориентироваться на опыт одного региона. С целью охвата полного спектра процессов ИБ в России в 2019 году представляется целесообразным оценить масштаб бюджетной поддержки развития ИБ в разрезе существующих федеральных округов, рассматриваемых как устойчивые социально-экономические системы.

Федеральный округ формируется как макрорегион и характеризуется сходным набором показателей, таких как численность и плотность населения, уровень доходов населения, уровень безработицы, ресурсная и налоговая базы, степень урбанизации, климатические и природные характеристики. Так, например, самым компактным является Северо-Кавказский федеральный округ, самая низкая плотность и численность населения – в Дальневосточном федеральном округе.

Федеральные округа возможно охарактеризовать и с точки зрения развития ИБ на их территории. Самая высокая вовлеченность субъектов в развитие ИБ наблюдается в Центральном и Приволжском федеральных округах. Принимая во внимание, что данные округа характеризуются самой высокой плотностью населения, числом субъектов в составе округов, вполне ожидаемо, что и количество применяемых региональных



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

Рисунок 4

практик здесь также оказалось самым высоким. Все субъекты в составе СЗФО в том или ином объеме реализуют программы ИБ. В ДФО, СФО и УФО, напротив, субъекты вовлечены крайне неравномерно. Менее развиты практики ИБ в СКФО и ЮФО, где большая часть субъектов даже не приступала к внедрению ИБ и ежегодно переносит планы запуска на следующий год.

Для определения лидеров в финансовом обеспечении проектов инициативного бюджетирования за счет средств регионального бюджета на основе данных, предоставляемых субъектами Российской Федерации в рамках запроса, ежегодно рассчитываются два показателя:

- совокупная доля бюджетных ассигнований, направленных на реализацию проектов ИБ, в исполненном бюджете субъекта Российской Федерации за 2019 год. Данный показатель рассчитывается на основе данных всех применявшихся на территории субъекта Российской Федерации региональных практик, предоставленных в рамках запроса;
- бюджетная поддержка ИБ на 1 человека. Показатель рассчитывается на основе совокупного объема финансовых ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации, направленных на реализацию проектов ИБ в рамках всех применявшихся в 2019 году региональных практик, и статистических данных о населении субъектов Российской Федерации «0+» в 2019 году.

Вместе с этим для целей данного анализа дополнительно был рассчитан показатель «средний уровень бюджетной поддержки в федеральном округе на 1 человека» на основе данных субъектов, развивающих ИБ. Показатель рассчитывается для каждого округа на основе совокупного объема финансовых ассигнований из бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию проектов ИБ в рамках всех применявшихся в 2019 году региональных практик, и статистических данных о населении субъектов Российской Федерации в 2019 году, данные которых использовались в расчетах.

Для анализа были отобраны субъекты Российской Федерации с наивысшими значениями показателей в каждом округе. Следует учитывать, что информация о реализуемых практиках, предоставленная финансовыми органами в рамках запроса, включает в себя также данные, согласно которым в той или иной степени определение бюджетных расходов в рамках всех реализуемых практик осуществлялось с учетом мнения граждан. Рассматривая эти практики как ИБ, органы власти субъектов Российской Федерации намерены совершенствовать процедуры и развивать применяемые механизмы.

Наивысшие показатели финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования за счет средств регионального бюджета в 2019 году выявлены в следу-

Субъекты Российской Федерации, лидирующие в федеральных округах по финансовому обеспечению проектов ИБ в 2019 году (региональные практики)

ФО	В среднем по ФО (руб.)	Субъект Российской Федерации	Доля средств на ИБ в бюджете субъекта (%)	Бюджетная поддержка на 1 человека (руб.)	Все практики	Практики ИБ
ДФО	285	Сахалинская область	0,45	1666	3	3
		Республика Саха (Якутия)	0,23	515	1	1
		Хабаровский край	0,09	91	2	1
		Чукотский АО	0,04	427	1	1
ПФО	184	Республика Башкортостан	1,25	667	4	3
		Чувашская Республика	0,46	216	1	1
		Кировская область	0,44	205	3	2
		Республика Татарстан	0,37	272	3	0
СКФО	142	Ставропольский край	0,35	142	1	1
ЮФО	15	Волгоградская область	0,05	21	1	1
		Республика Адыгея	0,02	11	1	1
ЦФО	97	Тульская область	0,65	304	1	1
		Тамбовская область	0,27	124	2	1
		Ярославская область	0,20	130	1	1
СЗФО	321	Калининградская область	0,78	897	2	0
		Новгородская область	0,75	469	6	4
		Ленинградская область	0,31	237	2	0
		Республика Карелия	0,14	123	2	1
		Ненецкий АО	0,08	443	1	1
СФО	77	Алтайский край	0,43	51	1	1
		Иркутская область	0,30	271	1	0
		Новосибирская область	0,07	40	1	1
УФО	74	Тюменская область	0,16	85	2	0
		ХМАО – Югра	0,12	190	3	0
		Свердловская область	0,04	32	3	1

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

ющих регионах: Сахалинская область в ДФО, Республика Башкортостан в ПФО, Ставропольский край в СКФО, Тульская область в ЦФО, Новгородская область в СЗФО, Алтайский край в СФО, Свердловская область в УФО, Волгоградская область в ЮФО.

2.5. Смежные практики

В качестве смежных инициативному бюджетированию практик рассматриваются традиционные для российского местного самоуправления механизмы поддержки территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), институт сельских старост. Реализация «наказов избирателей» также относится к смежным практикам. В 2019 году через данный механизм бюджетные средства распределялись в программах «Реальные дела» Республики Башкортостан, «Народный бюджет» Иркутской области и в г. Магнитогорске Челябинской области.

Вторую, самую крупную подгруппу составили практики, реализованные в рамках исполнения федеральных проектов и программ. Такие механизмы предполагают обязательное софинансирование проектов из федерального бюджета и регламентированный

Таблица 5

Типология смежных практик в 2018–2019 годах

Практики	2018	2019
Программы поддержки ТОС	9	13
Практики федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» Минсельхоза России	16	13
Практики федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»	18	11
Практики «50/50», самообложения граждан, предусматривающие субсидирование вклада граждан	3	5
Поддержка социально ориентированными некоммерческими организациями	5	5
«Наказы избирателей»	1	3
Поддержка института сельских старост	1	2
Иное	33	17
Всего:	86	69

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

набор процедур взаимодействия с гражданами, механизм реализации и статус муниципалитетов-участников. Эту группу практик отличает узкая типология проектов, которая позволяет гражданам решать проблемы в рамках 2–3 допустимых направлений.

Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» Минстроя России (далее – ФП «ФКГС») в разных регионах реализуется по-разному. Прежде всего речь идет о каналах и качестве вовлечения жителей в определение территорий благоустройства, а также о формах включения жителей в благоустройство дворовых территорий. Именно этим объясняется, что всего 11 субъектов Российской Федерации используют механизм инициативного бюджетирования для реализации ФП «ФКГС» на своей территории. Даже в рамках одного региона практика применения рекомендаций Минстроя России в разных муниципалитетах может существенно отличаться. Где-то процесс более урегулирован и преобразован в общую для всего региона форму. Например, в Липецкой области эта программа повсеместно реализуется через механизм ТОС. В некоторых регионах руководствуются общими рекомендациями, что позволяет муниципальным образованиям самостоятельно выбирать формы вовлечения и работы с гражданами. При таком подходе усилия отдельных муниципалитетов не всегда видны, а лучший опыт работы с гражданами не распространяется на другие муниципальные образования региона.

Следует отметить, что во многих смежных практиках конкурсный отбор проектов, являющийся отличительной особенностью ИБ, чаще носит формальный характер, когда все 100% инициированных проектов получают бюджетную поддержку. Статистика проектных предложений граждан либо не фиксируется, либо контроль участия отсутствует. Только по практике Свердловской области были предоставлены все данные о динамике отбора и процедурам участия – из 115 374 проектных идей бюджетную поддержку получили 134 проекта. Отдельная статистика собиралась также в Пензенской, Калининградской областях, Республике Алтай.

Во вторую подгруппу входят и практики участия граждан в реализации мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» Минсельхоза России. В 2019 году программа была завершена. С 2020 года начинается реализация новой государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года

№ 696³. В новой программе отсутствуют мероприятия по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, но предусмотрено мероприятие «Благоустройство сельских территорий», в котором органам местного самоуправления и ТОС предоставлены более широкие возможности для решения вопросов благоустройства сельских территорий. В рамках более широкой типологии заявки могут приниматься по нескольким направлениям. «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» предусматривает проекты по созданию и обустройству зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, площадок для занятия адаптивной физической культурой, организации освещения территории, пешеходных коммуникаций, уличных дорог и другие. Еще одно направление – «Современный облик сельских территорий» – включает строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов социальной и культурной сферы, развитие телекоммуникаций, водоснабжения, энергообеспечения. Пока об участии в такой программе на принципах ИБ проинформировали органы власти Орловской области и ЯНАО.

Существует довольно большая группа практик, которые сложно объединить по какому-либо признаку. В группу «иных» практик были отнесены специализированные практики (10), предусматривающие возможность реализации единственного типа проектов, например, проектов в сфере дошкольного образования, дорожного строительства, обустройства спортплощадок, молодежной политики. Помимо этой особенности, в этих практиках не предусмотрены процедуры контроля участия граждан и отсутствует статистика об их участии. Следует отметить, что почти весь объем федеральных субсидий локализован в смежных практиках – 37,52%, против 3,99% в ИБ. Для этой группы практик характерен меньший объем внебюджетной поддержки, как общей, так и по всем возможным источникам, и существенно меньший объем расходов из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципалитетов. Несмотря на федеральную поддержку средняя стоимость проекта в практиках ИБ оказалась выше (1,22 млн рублей), чем в смежных практиках (1 млн рублей). Средний объем финансовой поддержки из бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 человека в смежных практиках также ниже, чем в ИБ (94,2 рубля против 101,9).

Таблица 6

Структура финансирования проектов в практиках ИБ и смежных практиках в 2019 году (%)

Параметры	ИБ	Смежные
Общая стоимость проектов ИБ, в том числе:	100,0	100,0
Общий объем финансирования из бюджетов всех уровней, в том числе:	89,8	92,2
объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из федерального бюджета	4,0	37,5
объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из бюджетов субъектов Российской Федерации	65,9	42,1
объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из бюджетов муниципалитетов	19,9	12,6
Общий объем внебюджетного софинансирования из прочих источников, в том числе:	10,2	7,8
объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов ИБ со стороны населения	5,4	5,1
объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов ИБ со стороны юридических лиц	4,0	2,7
иные формы софинансирования	0,8	0,01

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

³ Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». URL: <http://mcx.ru/ministry/departments/departament-razvitiya-selskikh-territoriy/industry-information/info-gosudarstvennaya-programma-rossiyskoy-federatsii-kompleksnoe-razvitie-selskikh-territoriy/>

2.6. Муниципальные практики

Количество субъектов Российской Федерации, где ИБ получило развитие на муниципальном уровне, за прошедший год не изменилось, но значительно изменились состав и количество практик. В 2019 году на территории 24 субъектов Российской Федерации было реализовано уже 147 муниципальных практик. Общая стоимость всех реализованных проектов муниципальных практик вплотную приблизилась к 1 млрд рублей – 934,1 млн рублей, а объем бюджетных ассигнований муниципалитетов на реализацию проектов ИБ в 2019 году составил 736,4 млн рублей.

Объем средств, аккумулируемый в муниципалитетах на проекты ИБ, пока не сопоставим с возможностями региональных программ. Средняя стоимость муниципального проекта ИБ по сравнению с 2018 годом сократилась с 0,9 до 0,6 млн рублей, это почти в 2 раза меньше средней стоимости проекта в региональных программах. Уровень внебюджетной поддержки проектов в муниципальных практиках, напротив, значительно выше, чем в региональных. В 2019 году доля внебюджетного софинансирования несколько сократилась по сравнению с 2018 годом – с 36,0% до 21,0%, но все равно это существенно выше, чем в региональных практиках (8,6%). При этом необходимо учитывать, что методология ИБ в муниципалитетах более разнообразна, и зачастую такие проекты просто не предполагают софинансирования гражданами.

За прошедший год на муниципальном уровне значительно выросло число практик ИБ – с 65 до 129, а количество смежных механизмов, напротив, сократилось с 26 до 18.

Первенство по числу реализуемых муниципальных практик, а также по бюджетным расходам на проекты граждан, принадлежит муниципалитетам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В регионе оказывается поддержка развитию ИБ – муниципальные районы и городские округа могут получить гранты в размере 100,0 тыс. рублей из регионального бюджета, а также оказывается образовательная и методическая поддержка.

В ЯНАО, Ульяновской, Оренбургской областях, где муниципалитеты активно применяют ИБ, также предлагается методическая, рекламная и информационная поддерж-

Таблица 7

Структура финансирования практик ИБ
по уровням бюджетной системы образования в 2018–2019 годах (%)

Параметры	Практики субъекта Российской Федерации		Муниципальные практики	
	2018	2019	2018	2019
Общая стоимость проектов ИБ, в том числе:	100,0	100,0	100,0	100,0
Финансирование из бюджетов всех уровней, в том числе:	90,9	91,4	64,2	78,7
расходы на реализацию проектов ИБ, направленных из федерального бюджета	21,0	20,9	0,0	0,0
расходы на реализацию проектов ИБ, направленных из бюджетов субъектов Российской Федерации	56,5	56,7	0,0	0,0
расходы на реализацию проектов ИБ, направленных из бюджетов муниципалитетов	13,4	13,8	64,2	78,8
Объем внебюджетного софинансирования из прочих источников, в том числе:	9,1	8,6	35,8	21,3
средства софинансирования, привлеченные на реализацию проектов ИБ со стороны населения	5,6	5,0	13,8	11,9
средства софинансирования, привлеченные на реализацию проектов ИБ со стороны юр. лиц	3,1	3,2	18,4	7,2
иные формы софинансирования	0,4	0,4	3,6	2,2

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

ка, разрабатываются мотивационные механизмы для муниципалитетов. В Республике Башкортостан муниципальные проекты представлены в рамках методологии «Наше село», разработанной специально для сельских муниципалитетов. Единый методологический каркас практик Оренбургской и Ульяновской областей сложился благодаря типовым НПА и методическим рекомендациям, предоставленным финансовыми органами. В ЯНАО, ХМАО, Свердловской, Самарской, Калужской областях, Красноярском крае, практики были инициированы муниципалитетами самостоятельно в период, когда возможности нового механизма и эффекты ИБ уже были продемонстрированы на примере реализации региональных программ.

В Ленинградской и Вологодской областях практики Соснового Бора и Череповца, напротив, были новаторскими. Аналогичным образом происходило развитие ИБ в Архангельской, Ростовской, Челябинской, Московской областях. В Республике Удмуртия 4 из 5 муниципальных практик запустились в один год с региональной программой ИБ.

В большинстве субъектов Российской Федерации (таблица 8), за исключением Краснодарского края, Ростовской, Московской, Омской областей, КБР и ЯНАО, в 2019 году на региональном уровне реализовывалась одна или несколько программ

Таблица 8

Объем бюджетных ассигнований из бюджетов муниципальных образований на реализацию проектов ИБ в 2019 году
(для субъектов, где реализуются муниципальные практики)

Субъект Российской Федерации	Сумма всех ассигнований, млн рублей	Количество практик	Объем муниципальной поддержки ИБ на 1 человека, рублей
ХМАО – Югра	148,4	30	93,7
Белгородская область	96,0	2	397,6
Вологодская область	79,5	2	127,2
Свердловская область	66,6	3	41,3
ЯНАО	61,5	25	134,6
Самарская область	45,4	14	29,2
Ульяновская область	44,3	27	42,4
Красноярский край	32,5	1	29,7
Астраханская область	30,0	1	797,9
Омская область	25,0	1	12,9
Калужская область	21,5	3	46,1
Челябинская область	17,8	2	43,1
Пензенская область	17,7	1	34,0
Оренбургская область	12,0	14	31,0
Краснодарский край	11,9	1	43,2
Удмуртская Республика	11,4	5	48,8
Ленинградская область	10,6	1	156,6
Чувашская Республика	8,6	1	17,4
Республика Башкортостан	7,6	6	52,5
Московская область	7,4	1	49,6
Архангельская область	6,0	1	17,2
Ставропольский край	2,6	2	21,0
КБР	1,0	1	3,8
Ростовская область	0,8	2	24,4

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

ИБ. Поэтому муниципальные образования имели возможность выбирать формат ИБ – участвовать в региональных конкурсах и/или развивать собственную программу. Такие региональные программы либо имеют те или иные ограничения для участия муниципальных образований (по типу муниципального образования, по количеству жителей и т. д.), либо шансы получить региональную финансовую поддержку не очень высоки. Как правило, в силу финансовых ограничений полноценное развитие в муниципальном образовании получает только одна форма ИБ. Единственным исключением можно считать Архангельск, где наряду с проектом «Бюджет твоих возможностей» в 2020 году была запущена вторая по счету школьная практика ИБ. В остальных муниципалитетах альтернативой и параллельной формой ИБ является участие в региональных конкурсах.

Возможности муниципалитетов для финансирования проектов ИБ неоднородны даже в пределах одного региона. Самый крупный бюджет ИБ на 1 жителя был зафиксирован в ЯНАО в поселке Ханымей и составил 1 742,0 рубля, а самый маленький – 16,6 рублей в поселке Пангоды. В ХМАО – Югре разброс тоже весьма значительный: минимальный бюджет – 2,7 рубля на 1 жителя в г. Югорске, а максимальный – 778,4 в г. Нижневартовске. Аналогичным образом обстоят дела и в муниципалитетах других регионов, с той оговоркой, что размер среднего бюджета ИБ на 1 жителя муниципалитета все-таки стремится к более низким значениям. Наряду с рекордами ЯНАО и Югры, исключением может являться Красноярский район Астраханской области, где расходы на ИБ составили 798,0 рублей на 1 жителя.

Среднее значение показателя бюджетной поддержки из муниципального бюджета в 2019 году составило 109,4 рубля на 1 жителя (для населения только тех муниципальных образований, где имеются практики ИБ). Напомним, что средний размер финансового обеспечения ИБ из регионального бюджета в два раза выше – 196,0 рублей.

3 Развитие инфраструктуры сопровождения практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Свидетельством устойчивого институционального развития инициативного бюджетирования является увеличение количества проектных центров, консультантов и сотрудников органов власти, которые обеспечивают реализацию практик. Так, если в 2018 году проектные центры работали в 25 регионах, в 2019 году их количество увеличилось до 33. Также стоит отметить устойчивую тенденцию увеличения числа независимых проектных центров, которые оказывают консультационные услуги в разных регионах. Под термином «Проектный центр» подразумевается организационная структура, осуществляющая методологическую, исследовательскую (аналитическую), мониторинговую, образовательную и консультационную функции в рамках реализации проектов, создания программ и практик инициативного бюджетирования. Форма организации и юридический статус проектных центров различны в зависимости от субъектов. В частности, различают три основных модели организации проектных центров в субъектах Российской Федерации:

1) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления муниципального образования), самостоятельно реализующие функции управления и сопровождения практики ИБ;

2) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления муниципального образования), делегирующие полностью или частично функции сопровождения практики государственным (муниципальным) учреждениям (в том числе подведомственным) или некоммерческим организациям, учрежденным муниципальными образованиями;

3) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления муниципального образования), частично делегирующие функции сопровождения практики внешним организациям-консультантам.

Так, например, в Алтайском крае функции проектного центра выполняет краевое автономное учреждение. В Республике Башкортостан два проектных центра, один из них имеет статус государственного бюджетного учреждения, а другой является структурным подразделением государственного автономного научного учреждения. В Волгоградской области инициативное бюджетирование курирует рабочая группа, в Воронежской области – некоммерческая организация, в Республике Коми – Ассоциация территориального общественного самоуправления и проектный центр при образовательном учреждении высшего образования, в Оренбургской области – ведомственный

проектный офис министерства финансов, в Орловской области – департамент по проектам развития территорий. Такое многообразие организационных форм можно объяснить историческими особенностями и региональным контекстом, в котором появились и реализуются практики.

Работа проектных центров обеспечивается через субсидии из региональных бюджетов, финансирование на основе государственных заданий и иных форм. В тех случаях, когда функции консультантов выполняют сотрудники органов власти в рамках текущих обязанностей, их заработные платы покрываются в рамках текущей сметы расходов.

Количество вовлеченных в работу консультантов в минувшем году по сравнению с предыдущим увеличилось более чем в два раза – с 168 до 390 человек. Это экспертное сообщество, которое сегодня аккумулирует теоретические знания и практический опыт по работе, с одной стороны, с органами власти и, с другой стороны, с жителями. Консультанты помогают готовить проектную документацию, проводить собрания по выдвижению и отбору проектов, вести информационную кампанию, организовывать отбор подрядчиков, координировать реализацию проектов и формировать публичную отчетность.

На федеральном уровне для развития экспертного сообщества была запущена программа дополнительного профессионального образования по инициативному бюджетированию на базе НИФИ Минфина России. Программа включила в себя теоретические и прикладные модули, практикумы по модерированию групповых обсуждений, совместному принятию решений по вопросам развития общественной инфраструктуры. Выпускниками первого года стали 19 консультантов. Кроме того, в 2019 году в рамках совместного проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации», реализуемого Минфином России и Всемирным банком, был подготовлен «Обзор действующей практики и отдельные рекомендации по организации сопровождения практик инициативного бюджетирования», в рамках которого представлены методические рекомендации органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местного самоуправления) по организации проектных центров инициативного бюджетирования.

Также в 2019 году увеличилось количество вовлеченных в администрирование практик инициативного бюджетирования сотрудников органов власти. В 2018 году оно составляло 710 человек, в 2019 году выросло до 826.

Динамика развития консультационного сопровождения



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

Рисунок 5

Используемые процедуры сбора проектных предложений

Используемые процедуры сбора проектных предложений	2018	2019
Очные встречи и обсуждения граждан	52	53
Анкетирование	33	30
Иной механизм	24	26
Подача проектных идей через интернет	19	21
Ящики для сбора идей	12	10
Общественные приемные	10	10

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

Поскольку ключевым отличием инициативного бюджетирования от классического административного способа принятия решений является вовлечение граждан, важным измерением для анализа региональных практик остаются процедуры гражданского участия, которые используются на этапах выдвижения идей, их обсуждения, выбора и реализации проектов. Участие может быть обеспечено через различные очные и заочные форматы.

Как показывают результаты сравнения с прошлым годом, рейтинг популярности используемых процедур не изменился. Самым популярным форматом продолжают оставаться очные встречи и обсуждения. На втором месте – анкетирование. Следует отметить, что в рамках одной практики могут использоваться несколько процедур. Так, в рамках методологии Программы поддержки местных инициатив до проведения собраний граждан нередко проводится домовое анкетирование, которое позволяет наметить список ключевых проблем, волнующих жителей. Далее эти вопросы обсуждаются на очной встрече. Проработанные заявки могут подаваться муниципальными образованиями на региональный конкурс как в бумажном виде, так и через интернет, в зависимости от наличия в регионе автоматизированной системы управления заявками.

На том или ином этапе интернет-решения используются в 33% субъектов, реализующих практики инициативного бюджетирования. В большинстве случаев это управленческие IT-системы, в единичных случаях – интернет-голосования. В частности, онлайн-голосования проходили во Владимирской, Волгоградской, Иркутской, Калининградской, Костромской, Курганской, Ленинградской, Новосибирской, Сахалинской, Свердловской, Тамбовской, Тульской и Тюменской областях, Ставропольском крае, Республике Марий Эл, Ханты-Мансийском и Чукотском автономных округах, а также в рамках муниципальных практик в г. Архангельске, Самарской и Оренбургской областях, ЯНАО и ХМАО.

Что касается процедур отбора проектов, то, как и в случае с процедурами выдвижения идей, рейтинг их популярности оказался аналогичен прошлогоднему. Наиболее распространенными остались комиссии представителей власти и очное голосование на собраниях и встречах, что также свидетельствует о широкой распространенности методологии ППМИ, которая предполагает двухэтапный отбор проектов: на первом этапе в рамках муниципальных собраний жители выбирают самые насущные инициативы, затем на региональном уровне конкурсная комиссия автоматически ранжирует поступившие заявки на основе заранее утвержденных критериев.

Менее распространенными продолжают оставаться такие механизмы, как интернет-голосование, бюджетные комиссии граждан и референдум.

На новый уровень в минувшем году вышла работа по организации информационных кампаний. Для информирования активно используются СМИ, социальные сети,

Таблица 10

Используемые процедуры отбора проектов

Используемые процедуры отбора проектов	2018	2019
Комиссии представителей власти	46	46
Очное голосование на собраниях и встречах	41	38
Иной механизм	20	20
Автоматическая оценка проектов на основе формальных критериев	18	16
Интернет-голосование за проекты	15	16
Комиссии граждан	9	15
Референдум	3	4

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

офлайн-каналы. По-прежнему большую роль на себя берут муниципальные образования, которые напрямую контактируют с местными сообществами, проводят расклейку объявлений на стендах зданий администрации, магазинов, почтовых отделений и МФЦ, информируют жителей через районные газеты и локальные группы в мессенджерах. Развивается креативная составляющая кампаний. В рамках практик ИБ создаются яркие слоганы и логотипы, которые делают их заметными в насыщенном информационном пространстве.

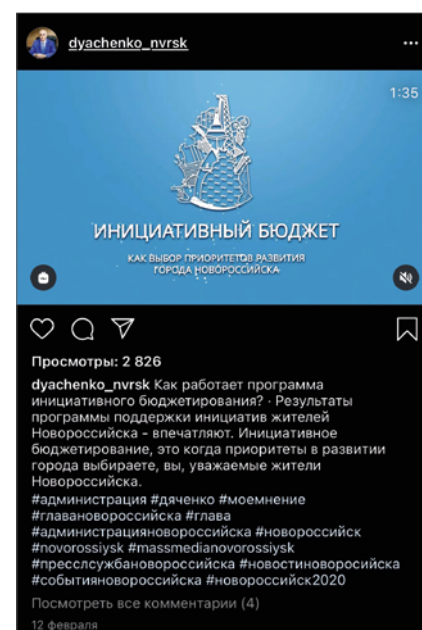
Хороший отклик дает обращение к жителям в социальных сетях. Так, мэр г. Новороссийска рассказывал о программе инициативного бюджетирования на своей странице в Instagram, а администрация Куйбышевского района г. Самары публиковала фотоотчеты о мероприятиях проекта в Twitter.

В Красноярском крае разработали специальные карточки с описанием обучающих семинаров и с рекордами Программы поддержки местных инициатив для распространения в социальных сетях.

В Ставропольском крае продолжила выходить еженедельная тематическая передача «Время дела», которая освещает проекты инициативного бюджетирования в разных районах. В 2019 году вышло 23 выпуска, которые помимо трансляции на краевом телевидении размещались на платформе Youtube.

Комплексная рекламная кампания была реализована в г. Санкт-Петербурге. Для привлечения городских активистов к жеребьевке в члены бюджетной комиссии применялось таргетирование: информация о программе «Твой бюджет» распространялась в тематических сообществах, где активисты наиболее вероятно могут увидеть информацию. В частности, посты публиковались в группах экологической направленности, велообществах, в сообществе любителей экстремальных видов спорта, в группах социальных организаций. Была задействована наружная реклама: афиши размещались на билбордах, тумбах, остановках общественного транспорта, электронных городских дисплеях. На афишах и плакатах были указаны QR-коды, которые позволяют при наведении камеры смартфона быстро перейти к информации о программе на официальном сайте в сети Интернет.

Важной частью работы остаются образовательные мероприятия для сотрудников муниципальных органов власти. Для этой цели про-



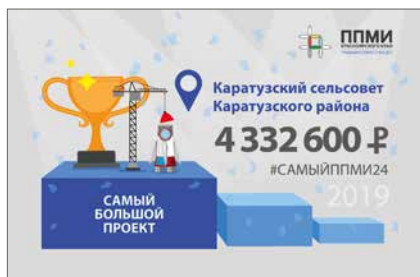
Пост в Instagram мэра г. Новороссийска



Фотоотчет о мероприятии в Twitter, г. Самара



Карточка с расписанием семинаров в Красноярском крае



Карточки с рекордами ППМИ в Красноярском крае для социальных сетей



Рекламные афиши с QR-кодами, г. Санкт-Петербург

водятся выездные групповые консультации, видеоселекторные совещания, обучающие кустовые и локальные семинары, индивидуальные консультации. В 2019 году по стране прошло более 1800 образовательных мероприятий, в которых приняли участие более 73 тыс. человек.

В некоторых регионах, например, в Волгоградской области, семинары-совещания проводятся дважды в год: в первом цикле в марте проходит обучение по подготовке проектов, во втором цикле в декабре – подведение итогов года, анализ ошибок и лучших практик. В Орловской области 27 семинаров на территории всех городских округов и муниципальных районов были объединены в акселерационный марафон «Развитие малых территорий: инструменты, механизмы, практики». В Иркутской области региональное правительство ежегодно проводит образовательный форум «Земля Иркутская». На нем главы муниципальных образований и сотрудники ОМСУ делятся опытом в сфере местного самоуправления, обсуждают вопросы, с которыми регулярно сталкиваются в своей работе. В 2019 году в рамках этого форума прошел круглый стол по инициативному бюджетированию.

Образовательная деятельность в регионах охватывает не только сотрудников администраций, но и вовлекает гражданское общество. Оригинальный подход разработали в Ленинградской области, где проводится «Школа активного земляка», включающая в себя семинар по инициативному бюджетированию. Школа посвящена вопросам местного общественного самоуправления, обмену опытом для специалистов администраций, старост сельских населенных пунктов, членов инициативных комиссий и общественных советов. В Самарской области в декабре минувшего года прошел Форум гражданских инициатив. В Ханты-Мансийском автономном округе доброй традицией стало проведение международного гуманитарного форума «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели», в котором участвуют гражданские активисты, представители социально-ориентированных некоммерческих организаций и органов местного самоуправления.

Отдельным направлением является методическая работа. Сотрудники региональных проектных центров готовят методические материалы, которые представляют ценность для использования не только в данном регионе, но и могут применяться в других регионах. Так, в Методических рекомендациях по проведению мероприятий «Башкирские дворики» в Республике Башкортостан в доступной и понятной форме представлен перечень обязательных элементов комплексного благоустройства дворовых территорий, даются советы по организации общего собрания собственников, созданию дизайн-проектов, разъясняются критерии по оценке качества асфальтового покрытия, малых архитектурных форм, освещения, пешеходных дорожек, озеленения, инженерных сооружений, детских площадок. В Красноярском крае разработан тренажер подсчета конкурсных баллов «Примерь на себя победу», который позволяет муниципальным образованиям оценить свои шансы на победу в конкурсе и обратить внимание на те па-

раметры, по которым они набирают меньше всего баллов. Также Институтом муниципального развития в виде отдельной инструкции для муниципальных образований сверстаны требования по фотосъемке реализованных объектов, в которых отмечено, на какие параметры фотографии следует обращать внимание, подготовлена серия памяток – по сбору средств, по организации информационной кампании, по использованию экономии на торгах, по взаимодействию заказчика с поставщиками и по проведению собраний.

В Удмуртской Республике команда министерства финансов и приглашенных специалистов из «Лаборатории организации научных исследований» разработала Методические рекомендации Управленческой школы инициативного бюджетирования, в которых в числе прочего приводятся инструкции по проведению информационной кампании и собраний, типовые шаблоны и формы. В ряде регионов, включая Воронежскую область, Республику Карелию, где участниками практик становятся ТОСы, разработаны брошюры, разъясняющие суть органов местного самоуправления и инструкции о том, как создать ТОС.

Популяризации инициативного бюджетирования на федеральном уровне способствовал ежегодный Всероссийский конкурс реализованных проектов. В 2019 году он прошел в третий раз. На конкурс поступило 380 заявок из 37 регионов. Наибольшее число проектов было подано из Республики Башкортостан, Ставропольского края, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Республики Саха (Якутия), Сахалинской области, Оренбургской области и Хабаровского края.

В номинации «Общественное партнерство» победителем стал проект «Ремонт внутренней отделки с усилением внутренних стен здания ДК «Строитель», реализованный в г. Новоалександровске Ставропольского края.

В номинации «Общественное участие» победил проект по возведению автобусной остановки в селе Майя в Республике Саха (Якутия). По данным протокола общего собрания, во встрече по обсуждению и выбору проекта приняли участие 1 422 человека (19,7% от общего числа проживающих).

В номинации «Самый оригинальный проект» победила инициатива «Изба народных традиций «Берегиня», реализованная в селе Климов Завод Калужской области. За этой идеей стояли три женщины – организаторы инициативной группы, стремившиеся сберечь народные промыслы и привлечь в село туристов. Сегодня в избе «Берегиня» проводятся мастер-классы, интерактивные экскурсии и массовые народные гуляния, число гостей многократно превышает количество жителей села.

Ключевым мероприятием 2019 года в рамках международного сотрудничества стал форум «Общественное участие в развитии мегаполисов: расширение возможностей», который состоялся 18–19 апреля 2019 года в рамках Недели городских изменений



Рекламные афиши с QR-кодами, г. Санкт-Петербург



Открытие ДК «Строитель» после ремонта



Собрание в с. Майя



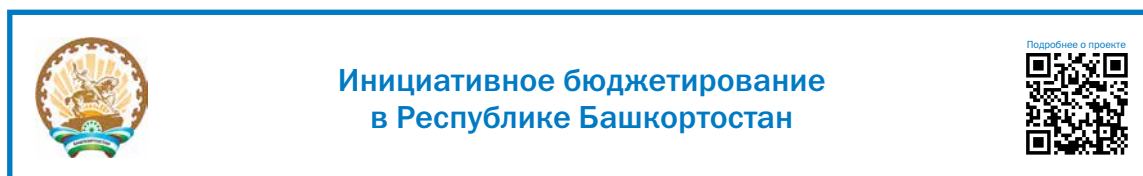
Изба народных традиций «Берегиня»

в г. Санкт-Петербурге. За 2 дня в рамках форума состоялось более 30 мероприятий, где выступили 20 экспертов из более чем 10 стран, в числе которых Испания, Португалия, Бразилия, Италия, Исландия, Молдова, Армения, Казахстан, Турция, Южная Корея и Китай.

Также 14 октября 2019 года в НИФИ состоялся семинар для делегации практиков и исследователей в сфере общественного участия из разных городов Германии. Сотрудники Центра инициативного бюджетирования рассказали иностранным гостям о российском опыте. Также в рамках сотрудничества с немецким официальным порталом по партисипаторному бюджетированию была переведена на английский язык и опубликована на портале Buergerhaushalt.org англоязычная версия Доклада о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2018 год.

4 Лучшие практики инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации за 2019 год

4.1. Обеспечение широкого участия граждан в процедурах инициативного бюджетирования в 2019 году – Республика Башкортостан



По итогам анализа ответов на запрос Минфина России в Республике Башкортостан отмечен самый высокий показатель вовлеченности граждан в выдвижение и обсуждение проектов инициативного бюджетирования. Опыт республики примечателен тем, что на территории всего региона там одновременно развивают четыре практики ИБ.

Таблица 11

Практики, реализуемые в Республике Башкортостан

№	Практика	Год начала реализации
1	Доходогенерирующие проекты, основанные на гражданских инициативах, по объединению в сельскохозяйственный потребительский кооператив	2018
2	«Башкирские дворики» – реализация проектов по комплексному благоустройству дворов в муниципальных образованиях	2017
3	«Реальные дела» – реализация наказов избирателей, адресованных членам Совета Федерации и депутатам Госдумы от Республики Башкортостан, Государственного собрания – Курултая Республики Башкортостан в ходе осуществления ими депутатской деятельности	2015
4	Программа поддержки местных инициатив, в рамках которой реализуются проекты развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах	2014

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

Самой масштабной с точки зрения участия граждан является Программа поддержки местных инициатив. В 2019 году в очных мероприятиях приняли участие более 391,0 тыс. человек. Еще порядка 270,0 тыс. были охвачены предварительным анкетированием.

Программу поддержки местных инициатив курирует министерство финансов Республики Башкортостан, непосредственным получателем средств являют-



Собрание в д. Казмашево
Абзелиловского района
Республики Башкортостан



Собрание граждан в рамках Программы
поддержки местных инициатив

ся местные бюджеты. В 2019 году общий объем средств, направленных из различных источников на финансовое обеспечение проектов, составил 749,5 млн рублей. Из них более 66% от общей суммы (499,4 млн рублей) были выделены из бюджета субъекта, чуть более 13% (99,1 млн рублей) составили ассигнования из бюджетов муниципальных образований, порядка 11% (81,4 млн рублей) составило софинансирование со стороны граждан и порядка 9% (69,6 млн рублей) со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Одной из причин высокой посещаемости очных собраний в рамках Программы поддержки местных инициатив является то, что шансы победить в конкурсном отборе проектов очень высоки – большинство выбранных жителями проектов выигрывают. Так, в 2019 году победителями стали более 80% предложений – из 939 выдвинутых идей получили финансирование 759. Такая высокая доля проектов-победителей специально заложена в дизайн программы и сохраняется из года в год, поскольку помогает сохранить интерес к участию. Осознание того, что шанс на победу высок, мотивирует жителей прийти на встречу и проголосовать. По данным конкурсных заявок, благополучателями проектов ППМИ в 2019 году стали более 1,2 млн человек – порядка 30% жителей республики. По типологии лидируют такие проекты, как ремонт школ, автомобильных дорог и домов культур.

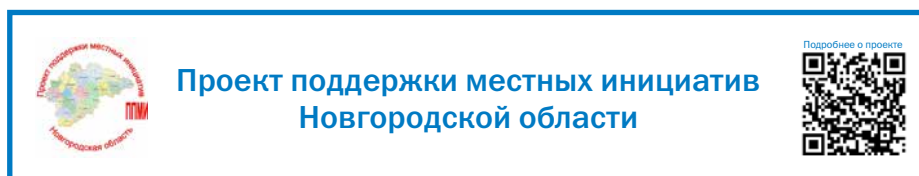
Рекламная кампания ППМИ ведется через телевидение и радио, публикуются статьи и новости в периодических печатных изданиях. Информация размещается на интернет-порталах всех муниципальных образований – городских округов, сельских поселений и муниципальных районов. Работают тематические группы в социальных сетях – «Одноклассники» и «ВКонтакте». Силами сотрудников муниципальных образований и инициативных групп готовятся плакаты и объявления.

Помимо вовлеченных в работу сотрудников министерства финансов сопровождением практики занимается полноценный проектный центр: 6 консультантов Центра изучения гражданских инициатив, структурного подразделения ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан» Академии наук Республики Башкортостан.

Для представителей муниципальных образований и инициативных групп проводятся обучающие мероприятия. Эта практика стала традиционной: обучающие встречи проходят ежегодно перед очередным раундом ППМИ в течение нескольких недель по всей республике. В 2019 году прошло 19 таких мероприятий, в которых приняли участие 680 человек.

Управление проектом ведется с помощью собственной информационной системы, которая позволяет подавать и проверять конкурсную документацию посредством сети Интернет (www.ppmi.bashkortostan.ru). Возможность быстрой обратной связи обеспечивает высокий уровень оформления документов. Также система осуществляет подсчет баллов и позволяет выгружать статистику.

4.2. Организация сопровождения процесса инициативного бюджетирования – Новгородская область



Впервые интерес к ИБ в Новгородской области проявили в 2017 году. Ранее в регионе взаимодействие с гражданами осуществлялось в рамках государственных программ, направленных на устойчивое развитие сельских территорий (с 2014 года) и поддержку развития местного самоуправления. С 2018 года эта деятельность была дополнена двумя новыми механизмами, которые независимо друг от друга запустили разные министерства – проект поддержки местных инициатив и проект «Народный бюджет».

Оба проекта на первом этапе носили пилотный характер и тестировали две различные методологии ИБ. Для внедрения «Народного бюджета» были приглашены внешние консультанты, ППМИ внедрялся на основе методических рекомендаций совместного проекта Минфина России и Всемирного банка. Новые практики были поддержаны губернатором Новгородской области и получили статус приоритетных региональных проектов.

В 2019 году практики ИБ, имеющие статус приоритетных региональных проектов, получили профессиональное сопровождение. Функции проектного центра ИБ были поручены Государственному областному казенному учреждению «Центр муниципальной правовой информации» (ГОКУ «ЦМПИ»), деятельность которого финансируется из областного бюджета. Учредителем центра является комитет по внутренней политике Новгородской области. В уставе организации прописаны задачи по оказанию консультационно-методической помощи органам МСУ по вопросам реализации и поддержки приоритетных проектов.

Кроме того, в 2019 году была утверждена Стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года. В рамках стратегии предусмотрена проектная инициатива «Создание системы управления изменениями и вовлечения населения в принятие решений», которая позволит увеличить долю граждан, участвующих в принятии управленческих решений и в непосредственном решении вопросов местного значения.

Данные меры позволили начать внедрение в Новгородской области еще двух практик: приоритетного проекта «Дорога к дому», в рамках которого решение о выборе дороги и участии в проекте принимается общим собранием жителей населенного пункта, и муниципального пилотного проекта «Школьный бюджет», вовлекающего в бюджетную тематику школьников. Центр также стал куратором направления работы с ТОС, которое развивают в области с 2016 года.



Логотипы инициативного бюджетирования Новгородской области



Скрин портала инициативного бюджетирования Новгородской области


Команда проектного центра, сформированная в короткие сроки, состоит из 5 специалистов. Центр осуществляет общую координацию работ по сопровождению 5 практик по следующим направлениям: обучение специалистов муниципальных образований, образовательные мероприятия, сопровождение мероприятий, информационная поддержка, мониторинг.

Для координации работ по нескольким направлениям потребовалась оптимизация деятельности. В 2019 году началось внедрение сервиса электронной подачи заявок на участие в конкурсном отборе ППМИ. Сервис локализован на сайте центра и активен в период подачи заявок. Модерацию сервиса осуществляют специалисты центра.

На официальном сайте центра (www.цпми.рф) отражена информация обо всех поддерживаемых практиках. В каждом разделе представлены: общее описание, НПА, новости, публикации в СМИ, описание проектов текущего цикла и карта региона, где отражаются выбранные проекты.




Страница сайта государственного областного казенного учреждения «Центр муниципальной правовой информации»

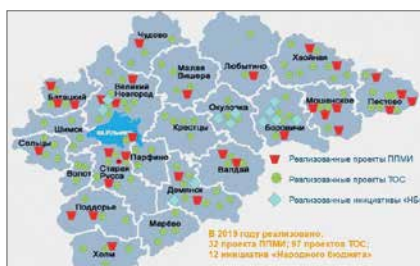


ГОКУ ЦПМИ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Государственное областное казенное учреждение «Центр муниципальной правовой информации»

Подробнее о проекте





Страница сайта государственного областного казенного учреждения «Центр муниципальной правовой информации»

Центр обеспечивает информационную поддержку всех мероприятий практик. Созданы аккаунты практик в социальных сетях; кроме того, ведется освещение в рамках группы с общим названием «Практики инициативного бюджетирования Новгородской области».

Помимо обучающих мероприятий по каждому направлению, в 2019 году были организованы два мероприятия регионального и всероссийского уровня. Форум гражданских инициатив, который состоялся в ноябре 2019 года в г. Великий Новгород, количество участников форума составило 800 человек, среди них представители органов государственной и муниципальной власти, представители ТОС, инициативных групп приоритетных региональных проектов и т. д. В декабре был организован межрегиональный семинар «Вовлечение граждан в проекты инициативного бюджетирования», собравший практиков инициативного бюджетирования из разных регионов.

Всего в 2019 году в Новгородской области развивалось 7 практик, включая грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности и проекты по формированию комфортной городской среды, кураторами которых являются профильные министерства. Общий объем средств, направленных из областного бюджета на реализацию всех проектов ИБ в Новгородской области в рамках всех применявшихся в 2019 году практик, составил 280,6 млн рублей. Доля бюджетных ассигнований на реализацию всех проектов ИБ в общем объеме расходов областного бюджета была оценена в 0,75%.


Таблица 12

Статистика участия граждан в мероприятиях ИБ и динамика отбора проектов в рамках практик, сопровождаемых ГОКУ «ЦМПИ» в 2019 году

Формы вовлечения в мероприятия ИБ	ППМИ	НБ	Дорога к дому	ТОС	ШБ	Всего
Образовательные мероприятия (человек)	837	29	–	473	2 235	3 574
Очные встречи, обсуждения, собрания (человек)	12 532 13 246	112	Нет данных	Нет данных	1 849	27 739
Комиссии граждан (человек)	–	103	–	–	–	103
Анкетирование (человек)	15 182	–	–	–	–	15 182
Ящики (идеи)	4 210	57	–	–	–	4 267
Интернет (идеи)	16 773	59	–	–	–	16 832
Защита проектов (человек)	–	–	–	–	67	67
Все акты гражданского участия	62 780	360	–	473	4 151	67 764
Динамика отбора проектов						
Выдвинуты проектные заявки	295	94	–	248	10	647
Поддержанные проектные заявки	53	41	142	97	10	343
Проекты-победители	32	8	142	97	3	282

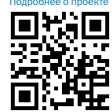
Источник: данные ГОКУ «ЦМПИ» (www.cmpi.ru)

4.3. Старт программы инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации – Удмуртская Республика



**Проект «Наша инициатива»
Удмуртской Республики**

Подробнее о проекте

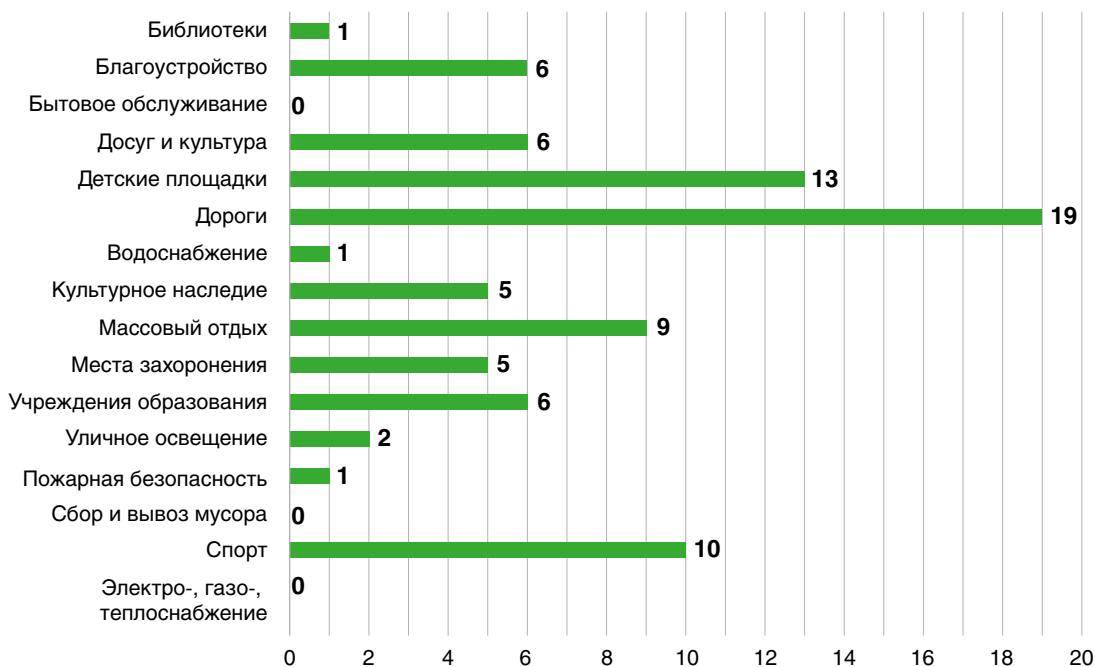


Программа инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике «Наша инициатива» была запущена в 2019 году. Уже в первый год ее реализации в проект были вовлечены все 25 муниципальных районов и 5 городских округов республики. В ходе подготовительного этапа свыше 1 700 человек приняли участие в «Управленческой школе инициативного бюджетирования», проведенной консультантами «Лаборатории организации научных исследований» (ЛОНИ). По итогам проведения собраний граждан, в которых приняли участие более 9,5 тысяч человек, было сформировано и подано 144 заявки, из которых 141 была допущена до конкурсного отбора, из них 111 были представлены сельскими поселениями. Победителями были признаны 84 проекта, из которых 61 были заявлены от сельских поселений.

Большинство реализованных проектов (19%) направлены на ремонт дорог. Второй по значимости группой стали проекты возведения детских площадок (13%), далее следуют проекты создания и ремонта: спортивных площадок (10%) и мест массового отдыха (9%).

На реализацию программы «Наша инициатива» в 2019 году из бюджета Удмуртской Республики было выделено 48,7 млн рублей. Всего на реализацию проектов из всех источников было привлечено свыше 76,0 млн рублей.

Типология проектов-победителей программы ИБ «Наша инициатива» в 2019 году



Источник: данные проектного центра Удмуртской Республики

Рисунок 6

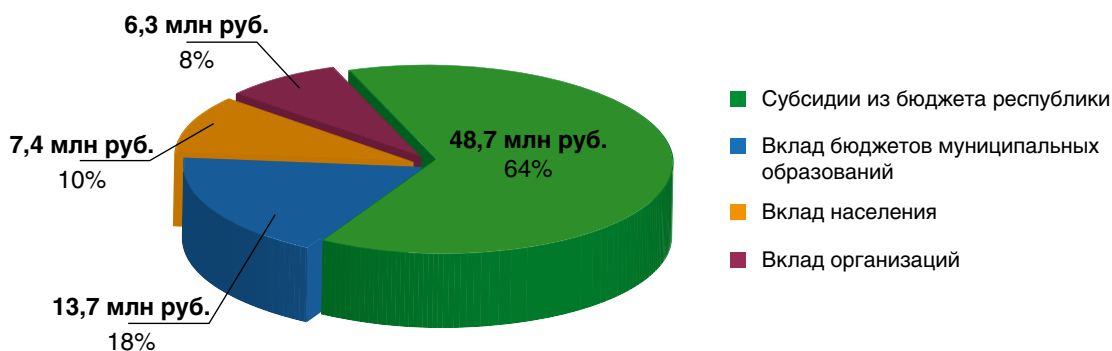
Таблица 13

Источники финансирования программы «Наша инициатива»

Источники финансирования	Всего		Из них			
			муниципальный район, поселение		городские округа в целом	
	сумма, млн руб.	%	сумма, млн руб.	%	сумма, млн руб.	%
Итого	76,1	100,0	43,0	100,0	33,2	100,0
Субсидии из бюджета республики	48,7	64,0	29,2	67,9	19,5	58,8
Вклад бюджетов муниципальных образований	13,7	18,0	5,1	11,9	8,6	25,9
Вклад населения	7,4	9,7	4,5	10,4	3,0	9,0
Вклад организаций	6,3	8,3	4,2	9,8	2,1	6,3

Источник: данные проектного центра Удмуртской Республики

Источники финансирования проектов-победителей в процентном отношении



Источник: данные проектного центра Удмуртской Республики

Рисунок 7

В ходе реализации программы на территории Удмуртской Республики организаторы выстраивали работу, учитывая следующие аспекты, характерные для пилотных проектов инициативного бюджетирования:

- недоверие со стороны жителей;
- недостаток информирования на региональном уровне;
- недоукомплектованный проектный центр.

Среди реализованных проектов можно выделить:

- обустройство родника с установкой купели в МО «Васькинское» Сюмсинского района;
- благоустройство поселка: приобретение и установка скамеек и урн под мусор в МО «Борковское» Камбарского района;
- приобретение и установка детского игрового оборудования «Веселое детство» в МО «Девятовское» Сарапульского района;
- благоустройство площадки для массового отдыха в ГО г. Сарапул;
- ремонт филиала Дома детского творчества Первомайского района по ул. Ленина, 114 в ГО г. Ижевске.

Старт практике «Наша инициатива – 2020» был дан в июле 2019 года, с тем чтобы уже в феврале провести заседание конкурсной комиссии и, таким образом, оставить значительно больше времени на реализацию проектов. В августе 2019 года в городах и районах республики начались предварительные встречи граждан. Проекты обсуждаются на встречах жителей многоквартирных домов, улиц или населенных пунктов либо на встречах в трудовых коллективах.

На реализацию этих проектов в 2020 году планируется выделить втрое больше средств, чем в первый год – 150,0 млн рублей (в 2019 году было выделено 49,0 млн рублей). На одну заявку из республиканского бюджета может быть получена субсидия в размере не более 1,0 млн рублей. Таким образом, в 2020 году могут получить поддержку до 150 проектов жителей Удмуртии.

В рамках информационной кампании, которая запустилась параллельно с основными этапами реализации программы, был разработан уникальный логотип проекта «Наша инициатива». Основными источниками получения информации о программе являются официальный портал и группа в социальной сети «ВКонтакте». Также все муниципальные образования размещают информацию о ходе участия в конкурсном отборе на своих официальных сайтах, в тематических группах в социальных сетях.

Уже в первый год реализации был создан проектный центр на базе автономной образовательной организации «Центр финансового просвещения». Проектный центр обеспечивал проведение конкурса по отбору проектов. Значительную консультационную помощь в успешном запуске и реализации инициативного бюджетирования на территории Удмуртской Республики оказали сотрудники «Лаборатории организации научных исследований».

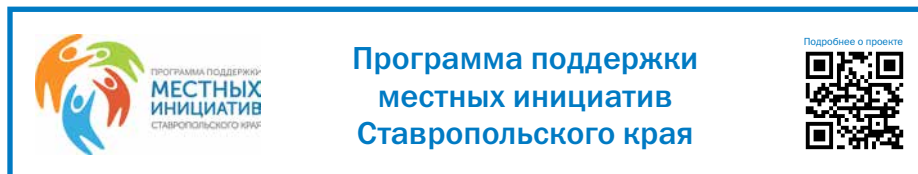
В роли главного распределителя бюджетных средств при реализации ИБ выступило министерство финансов Удмуртской Республики. Еще одной важной отличительной особенностью запуска инициатив-



Логотип и слоган практики ИБ
Удмуртской Республики

ного бюджетирования в Удмуртской Республике является подготовка Программы развития инициативного бюджетирования. Программа ставит своей целью интеграцию механизмов инициативного бюджетирования в государственные программы и проекты, реализуемые на территории республики, конкретизирует состав основных мероприятий в формате дорожной карты.

4.4. Внедрение ИБ на территории городских округов – Ставропольский край



В 2018 году в Ставропольском крае действие Программы поддержки местных инициатив распространили на административные центры городских округов. Возможность подавать заявки и получать бюджетную поддержку на проекты появилась у жителей крупных населенных пунктов края с 2016 года. Крупные города стали последним этапом масштабирования ППМИ.

Правилами допускалось заявить от крупных населенных пунктов больше проектных заявок: до 12 тыс. жителей – не более одной заявки, от 12 до 30 тыс. жителей – не более двух, от 30 до 150 тыс. жителей – не более трех проектов, более 150 тыс. жителей – пять проектов. Размер субсидии на проекты также дифференцировался в зависимости от численности жителей. На реализацию проекта в населенном пункте, численность населения которого составляет не более 40 тыс. человек, – 2,0 млн рублей; от 40 до 100 тыс. человек – 3,0 млн рублей; от 100 до 150 тыс. человек – 5,0 млн рублей; более 150 тыс. человек – 6,0 млн рублей. Таким образом, ППМИ Ставропольского края отличается от ППМИ других субъектов Российской Федерации тем, что критерий субсидирования и количества проектных заявок определяется не типом муниципального образования, а числом жителей населенного пункта любого муниципального образования. Для балльной оценки проектов городских территорий также были изменены рейтинговые коэффициенты – выше оценивалась внебюджетная поддержка граждан и предпринимателей. В ходе конкурсного отбора все проекты горожан формировались в отдельный рейтинг, а на реализацию этих проектов было зарезервировано 1/3 общей суммы краевой субсидии (100,0 млн рублей). Процедуры выдвижения, обсуждения и голосования за инициативы остались те же, что и для малых населенных пунктов.

Анализ результатов первого года работы показал, что сходь и собрания граждан в крупных городах оказались не очень эффективными, горожанам сложнее кооперироваться для таких мероприятий. Для конкурсного отбора 2019 года организаторы несколько измени-



Проект «Обустройство спортивной площадки в г. Невинномысск», год реализации – 2018

Информация о реализации проекта

Источники финансирования (руб.):

- краевой бюджет – 4 934 730,00;
- бюджет поселения – 888 256,00;
- население – 172 180,00;
- организации – 1 629 060,00



Проект «Создание центра «Молодежное пространство «Лофт» на базе МАУК «Ставропольский Дворец культуры и спорта» в г. Ставрополь», год реализации – 2018

Информация о реализации проекта

Источники финансирования (руб.):

- краевой бюджет – 5 999 000,00;
- бюджет поселения – 2 700 020,00;
- население – 301 000,00;
- организации – 1 220 000,00

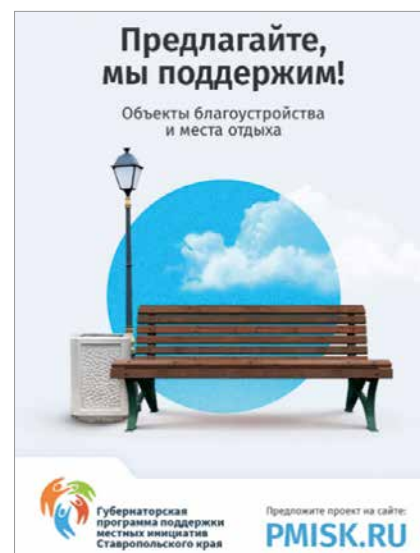
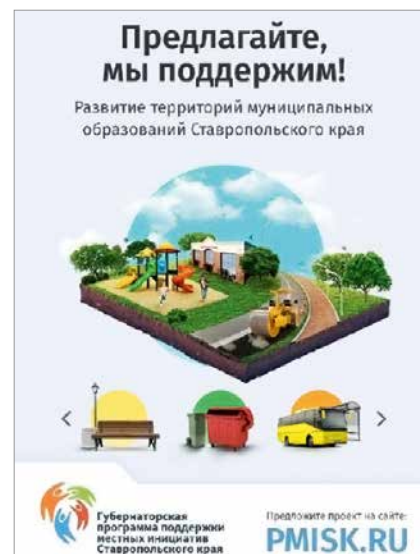
ли правила отбора проектов для городских территорий. В следующем цикле было решено трансформировать механизм участия граждан в крупных населенных пунктах с населением более 9 тыс. человек. Традиционные формы участия сохранились, но была добавлена возможность выдвигать проектные идеи и голосовать за них на официальном сайте ППМИ www.pmisk.ru. До этой инновации через портал подавались заявки от органов местного самоуправления. Теперь такая возможность появилась у любого жителя. Для таких проектов были скорректированы рейтинговые коэффициенты: оценка финансовой поддержки проекта снижена с 50 до 45 баллов, а оценка участия граждан увеличена с 40 до 45 баллов. Результаты участия в онлайн-голосовании и в ходе традиционных собраний суммировались по каждому проекту. Одна форма участия не отменяла другую, появилась возможность выдвинуть проект и выразить свои предпочтения у тех жителей, кто не был готов участвовать в очных собраниях.

Для информирования граждан о новых возможностях участия в ППМИ была реализована информационная кампания, обновлен рекламный ролик, были задействованы все информационные каналы Программы: еженедельная передача «Время дела!» на краевом телеканале, печатные и электронные СМИ, сайт. Впервые была разработана печатная продукция. Каждый тип возможных проектов получил свое визуальное оформление. Печатные материалы тиражировались организаторами по заявкам из муниципалитетов.

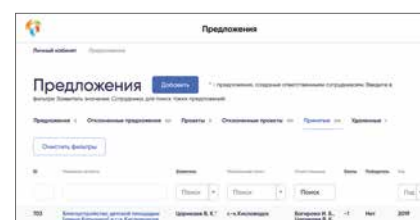
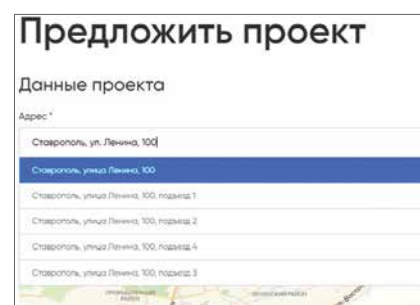
Цикл онлайн-участия занимает 21 день и состоит из 4 этапов: сбор проектных идей, рассмотрение и модерация, голосование за проекты и оглашение результатов. Для онлайн-участия необходимо быть зарегистрированным на портале госуслуг, так как идентификация участников, желающих принять участие в ППМИ через сайт www.pmisk.ru, производится с использованием единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА). После регистрации формируется личный кабинет и становится доступной опция «предложить проект». Далее у сотрудников проектного центра есть 4 дня для рассмотрения проектного предложения, одобрения для публикации и начала голосования.

Баллы подсчитываются с учетом голосов пользователей: голос за добавляет к рейтингу проекта 2 балла, голос против снижает рейтинг на 1 балл. Каждому авторизованному пользователю предоставляется возможность проголосовать за (2 голоса) и против (1 голос) на этапе онлайн-голосования. Допускается отдать эти голоса любым проектам, кроме собственных. Голоса за учитываются системой только в том случае, если они оба были использованы. Например, если участник проголосовал за один проект и против другого проекта, голос за не будет учтен до тех пор, пока участник не использует оставшийся голос за.

В 2019 году, в первый год эксперимента на сайте зарегистрировались 6 199 пользователей. На этапе подачи проектных идей участвовало 625 человек. Проекты, поданные традиционным образом, автоматически регистрировались на сайте специалистами мест-



Образцы информационных материалов



Функционал сайта <https://pmisk.ru/> для подачи проектных предложений

ных администраций. Из 625 выдвинутых предложений прошли модерацию и были допущены к голосованию 294 проектные заявки на общую сумму 857,0 млн рублей из 46 населенных пунктов Ставропольского края. В ходе интернет-голосования за эти заявки было подано 10 817 голосов, но поскольку голосующие не всегда использовали второй голос за, в итоговый зачет пошли не все голоса. В случае, когда проект проходил голосование, ему в ручном режиме модератором присваивался статус «Победитель онлайн-голосования», и заявитель этого проекта получал уведомление на электронную почту.

Поскольку онлайн-голосование являлось промежуточной формой отбора, окончательное решение принималось жителями на собраниях. Все проекты, прошедшие онлайн-голосование, попадали на собрания, и только из их числа осуществлялся дальнейший отбор. Так, например, в Ставрополе онлайн было подано 46 предложений, и по итогам онлайн-голосования сформирован топ-10 проектов, которые далее прошли очные обсуждения, в результате которых 5 заявок были одобрены для участия в конкурсном отборе на получение субсидии.

Таблица 14

Лидеры среди городов Ставропольского края в онлайн-участии в ППМИ-2019

Лидеры по количеству проектных предложений		Лидеры онлайн-голосования (число голосов за)	
Ставрополь	46	Ставрополь	2 723
Светлоград	15	Невинномысск	1 663
Зеленокумск	12	Изобильный	724

Источник: информация предоставлена проектным центром Ставропольского края

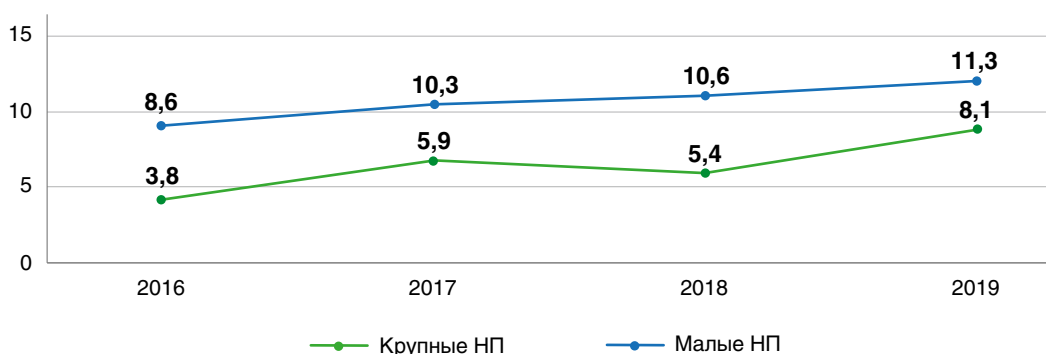
Таблица 15

Показатели реализации ППМИ Ставропольского края в крупных населенных пунктах до 2018 года и после изменений в порядке отбора проектов

Год	Проекты	Субсидия из краевого бюджета, млн рублей	Местный бюджет, млн рублей	Внебюджетный вклад, млн рублей	Общая финансовая оценка, млн рублей	Трудовое участие в реализации проектов, человек
2017	5	8,1	4,7	2,2	14,9	269
2018	33	92,8	43,8	41,2	177,8	8 435
2019	25	78,9	45,8	38,1	162,8	2 666
Итого:	63	179,8	94,3	81,5	355,5	11 370

Источник: информация предоставлена проектным центром Ставропольского края

Сравнительный анализ активности жителей населенных пунктов в ППМИ Ставропольского края в 2016–2019 гг.



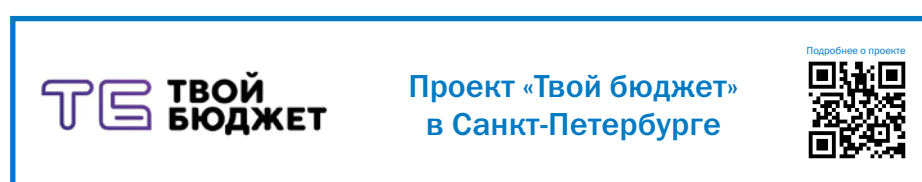
Источник: информация предоставлена проектным центром Ставропольского края.

Рисунок 8

С учетом предпринятых мер по активизации участия граждан, изменений в НПА, информационной кампании и традиционных форм участия доля принявших участие в отборе проектов увеличилась почти на 3% среди тех жителей, кто проживает в крупных населенных пунктах. Об активности граждан свидетельствует в том числе трудовое участие в реализации проектов.

В следующем цикле конкурсного отбора на 2020 год организаторы продолжили совершенствование механизмов участия в крупных городах.

4.5. Международное сотрудничество в сфере ИБ – г. Санкт-Петербург



Комитет финансов г. Санкт-Петербурга отмечен в номинации «Международное сотрудничество» за организацию международного форума «Общественное участие в развитии мегаполисов: расширение возможностей». Форум состоялся 18–19 апреля 2019 года в рамках Недели городских изменений в креативном кластере Artlay. Соорганизаторами выступили Минфин России, Всемирный банк и Университет ИТМО. За 2 дня прошло более 30 мероприятий, где выступили 20 экспертов из более чем 10 стран.

Форум был посвящен обсуждению практик гражданского участия в развитии общественной инфраструктуры мегаполисов, ключевым из которых было выбрано инициативное бюджетирование. Вице-губернатор г. Санкт-Петербурга Евгений Елин на открытии форума отметил: «Инициативный бюджет – это эффективный инструмент. Жители выражают свою волю и голосуют за то, каким быть городу. Мы хотим, чтобы горожане имели возможность участвовать в распределении бюджетных средств, могли найти себя в новой экономике, в создании сервисов и новых рабочих мест. Мы хотим вовлечь жителей в формирование нового облика исторического центра города». Подтверждением этих намерений является практика «Твой бюджет», реализуемая в Северной столице с 2016 года. Эта практика инициативного бюджетирования подразумевает генерацию идей, проработку и финальный выбор проектов членами выбираемых жребием бюджетных комиссий граждан. Изначально практика запускаясь в 2 районах, сегодня она охватывает уже 10 районов. Санкт-Петербург стал единственным российским городом-миллионником, опыт которого обсуждался на форуме.

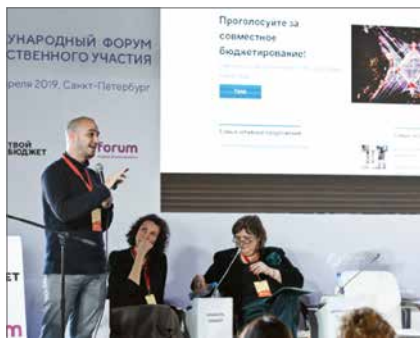
Зарубежными экспертами был широко представлен международный опыт партисипаторного бюджетирования. Представитель португальского муниципалитета г. Кашкайш рассказала о городской



Открытие форума «Общественное участие в развитии мегаполисов: расширение возможностей»



Коллективное фото организаторов и участников форума



Презентации опыта Испании, Исландии и Португалии

экосистеме гражданского участия. Среди используемых практик – партисипаторное бюджетирование для взрослых и для молодежи, мобильные приложения City Points, Geo Cascais, Cascais Edu, Agenda Cultural и Fix Cascais, подразумевающие онлайн-участие жителей. Особенностью системы голосования, которая используется в рамках партисипаторного бюджетирования в г. Кашкайше, является возможность проголосовать не только за понравившиеся идеи, но и против. Другим португальским примером экосистемы гражданского участия стал опыт г. Лиссабона. В португальской столице также внедряется комплексная стратегия участия Lisboa Partecipa, объединяющая несколько партисипаторных инструментов – партисипаторное бюджетирование для крупных дорогостоящих проектов, краудсорсинг идей на платформе LisBOAldea для небольших проектов, приложение Na minha rua для отправки обращений и жалоб по вопросам благоустройства, общественные обсуждения Lisboa em Debate, политика открытых данных Lisboa Aberta и гражданский форум Forum da Cidadania.

Еще одной европейской столицей, опыт которой обсуждался на форуме, стал г. Мадрид, представитель которого рассказал о возможностях интернет-платформы Consul, используемой для сбора идей, обсуждений и голосований за проекты.

В г. Рейкьявике посредством партисипаторного бюджетирования реализовано уже несколько сотен проектов, придуманных и выбранных гражданами. Однако наибольшей ценностью практики, как сообщил эксперт из Исландии, являются не материальные улучшения, а социальные эффекты – налаживание связей и взаимодействий в сообществе. В последние годы внедряются такие инновации, как система дебатов и повышение инклюзивности, подразумевающая, в частности, возможность вести обсуждения на сайте посредством аудио- и видеозаписей. Помимо партисипаторного бюджетирования в городе внедрены еще 3 онлайн-механизма гражданского участия: платформа Hverfid mitt для совместного планирования развития районов, приложение Fix-it для отправки жалоб на городские проблемы, платформа Skorunartorg для софинансирования проектов в сферы культуры через краудфандинг.

Социальные аспекты партисипаторного бюджетирования обсуждались на круглом столе «Гражданское участие в социальном развитии». Докладчики поделились опытом использования партисипаторных механизмов для решения проблем определенных социальных групп. Так, в г. Порту-Алегри практики участия позволили расширить доступ в первую очередь бедных кварталов к базовым сервисам и инфраструктуре, обеспечить их жителей услугами водоснабжения, канализации и утилизации отходов. В г. Бостоне молодежное партисипаторное бюджетирование позволяет вовлечь в обсуждение проектов молодежь из неблагополучных районов. В г. Нью-Йорке участие открыто для иммигрантов. В португальском г. Кашкайш в рамках инклюзивного подхода проводятся специальные собрания для граждан различных социальных групп.

В дискуссии о способах повышения доступности социальной среды для людей с ограниченными возможностями отмечалось, что важно не только удобство физического пространства, в частности, удобные пандусы и оборудованные туалеты, но и соответствующим образом организованные процессы – наличие на мероприятиях брайл-листов, сурдопереводчиков и других специалистов, знающих потребности людей с инвалидностью.

На круглом столе «Инициативное бюджетирование в мегаполисах: масштаб или качество?» речь шла о развитии партисипаторных практик в городах. Обсуждались такие вызовы, как большая территория, густонаселенность, фрагментированность и разобщенность локальных сообществ, индивидуализм и низкая мотивация к участию. Вместе с тем было признано, что города открывают новые возможности, так как там выше концентрация экспертов, знаний и общественных объединений в лице некоммерческих организаций, активистских групп.

Представитель Южной Кореи рассказал об опыте страны по организации партисипаторного бюджетирования на национальном уровне с использованием интернет-платформы «Мой бюджет», где граждане могут подать идеи по 12 направлениям, включая национальную оборону. После анализа и экспертизы идей соответствующими министерствами и ведомствами проводится общенациональный опрос и голосование комитета граждан, который формируется как репрезентативная выборка из 300 человек, представляющих разные половозрастные группы и регионы. Сходный подход практикуется в городской агломерации г. Сеула.

В рамках круглого стола «Общественное участие в контексте территориального развития» обсуждались трудности, с которыми сталкиваются архитекторы, планировщики, органы власти и местные жители при создании облика комфортного общественного пространства. Участники рассказали о вовлечении жителей в реконструкцию парка Дубки и двух скверов в г. Нижнем Новгороде, об опыте консультаций с собственниками квартир при создании концепции парка в девелоперском проекте, об использовании соучаствующего проектирования в г. Вологде и Республике Татарстан. Участники дискуссии обсудили возможность закрепления принципов общественного участия в федеральном законодательстве. Обсуждение перспектив нормативно-правового регулирования практик участия было продолжено в рамках прошедшей следом дискуссии о роли государства в развитии инициативного бюджетирования.

На других мероприятиях форума обсуждались подходы к развитию исторических городов и использованию объектов культурного наследия, социальные эффекты практик, касающиеся роста доверия и формирования социального капитала, использование интернет-платформ и геоинформационных систем для горизонтальной кооперации между людьми для решения различных краудсорсинговых задач. Программа форума включала также еще около десятка других мероприятий, посвященных различным аспектам участия граждан в жизни городов.

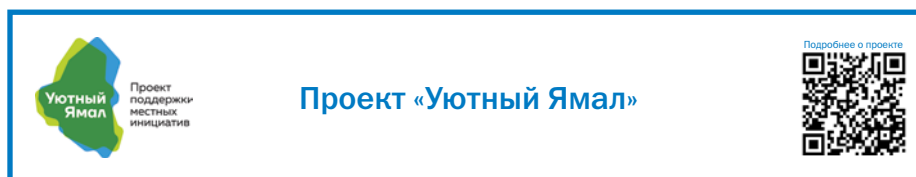


Обсуждения в рамках форума



Дискуссии о нормативно-правовом регулировании

4.6. Образовательная практика инициативного бюджетирования – Ямало-Ненецкий автономный округ



Школьное инициативное бюджетирование запустилось в ЯНАО в 2019 году. Ямал стал первым регионом России, в котором реализуется практика самостоятельного определения муниципальными образованиями округа формата и процедур школьных программ инициативного бюджетирования. В рамках этих программ ученики предлагают и выбирают проекты для своих школ и/или жителей всего муниципалитета, проходя стадии выработки и обсуждения проектных идей и общешкольного голосования.

Реализация школьного инициативного бюджетирования на территории Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляется в рамках расширения и совершенствования практик инициативного бюджетирования проекта «Уютный Ямал». Его особенностью является опора на образовательную поддержку участия школьников и педагогов, что способствует повышению уровня их финансовой и бюджетной грамотности. В систему образовательной поддержки внедрения школьного ИБ в 2019 году входили обучающие мероприятия для детей, преподавателей, представителей органов местного самоуправления.

Настоящей школой инициативного бюджетирования для 225 школьников в возрасте от 8 до 16 лет стало совместное мероприятие департаментов финансов, молодежной политики и туризма в Центре восстановительной медицины и реабилитации «Снежинка», проходившее с 21 июля по 2 августа 2019 года в рамках летней смены «Лаборатории Уютного Ямала».

Именно в рамках детской лагерной смены приглашенными тренерами были проведены мероприятия, направленные на обучение детей основам инициативного бюджетирования, в которые они вовлекались на основе принципа: «скажи мне – и я забуду, покажи мне – и я запомню, вовлеки меня – и я научусь».

С целью полного погружения детей в проект для них была доставлена брендовая продукция «Уютного Ямала». Ежедневная работа с детьми проходила в режиме мастер-классов. Ярким моментом презентации мастер-класса «Лаборатории Уютного Ямала» стал короткий ролик про основные смыслы, принципы и этапы инициативного бюджетирования – обсуждения, собрания, голосования и других, которые закреплялись с детьми уже в игровой форме.

На занятиях дети, в том числе и с ограниченными возможностями, учились выявлять проблемы «Города», обсуждая подходы к их ре-



Образцы наглядных материалов

шению с участием граждан для дальнейшего поиска и нахождения вариантов решений.

Инклюзивность программы была реализована за счет дополнительной индивидуальной работы: ведущие/тренеры, задавая дополнительные вопросы, помогали сформулировать идеи или написать плакат. Благодаря этому в качестве авторов идей выступили: девочка с ограниченными возможностями (ДЦП) и мальчик с заметной задержкой в умственном развитии, которые участвовали в «Лаборатории Уютного Ямала» с самого начала.

В «Лаборатории Уютного Ямала» дети получили опыт командной работы посредством оформления идеи, агитации «жителей» Центра восстановительной медицины и реабилитации «Снежинка» при голосовании отдать голос идее, представленной именно их командой. В общественных местах Центра восстановительной медицины и реабилитации «Снежинка» размещались плакаты с идеями, которые впоследствии были представлены на заключительном мероприятии (ярмарка проектов).

Вторым мероприятием по внедрению школьного инициативного бюджетирования в рамках реализации проекта «Уютный Ямал» стали выездные обучающие тренинги для учащихся, учителей и представителей органов местного самоуправления на территории автономного округа в период с 30 сентября по 11 октября 2019 года. Участниками тренингов стали более 500 учащихся, педагогов и представителей органов местного самоуправления. Всего было проведено 11 тренингов в 9 муниципальных образованиях.

Необходимо отметить, что в рамках тренинга взрослые и дети выступали как равноправные партнеры, носители разноуровневого, но одинаково необходимого и значимого для каждого из них опыта.

Третьим мероприятием стало проведение учителями и представителями органов местного самоуправления, прошедшими обучение, «дубля тренингов» во всех образовательных учреждениях своего муниципального образования. А в г. Лабытнанги на основании постановления администрации «О проведении деловой игры – практикума «Школа инициативного бюджетирования» эта работа планируется быть ежегодной.

К 2020 году в каждом муниципальном образовании определен муниципальный куратор по реализации школьного инициативного бюджетирования, который работает в тесном контакте с детьми, консультирует их по различным вопросам и помогает школам в организации и проведении мероприятий в образовательном учреждении (презентация проектов, агитационная деятельность, проведение выборов). Как правило, муниципальным куратором определен представитель департамента (управления) образования муниципалитета.

Все муниципальные образования в автономном округе получили дополнительные средства на реализацию мероприятий школьного ИБ из расчета 300,0 тыс. рублей на каждое образовательное учреждение (в составе дотации на выравнивание бюджетной обеспечен-

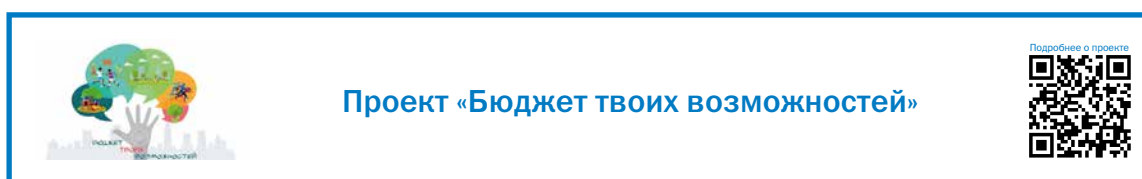


Образцы наглядных материалов

ности). Общий объем средств, направленных на реализацию школьного инициативного бюджетирования в ЯНАО, составляет 38,4 млн рублей.

Типология проектов школьного ИБ разнообразна. В нее входят: создание зоны отдыха для учащихся, организация зоны коворкинга, организация музыкальных и телевизионных школьных студий, организация школьного кинозала, приобретение и установка индивидуальных шкафчиков, создание спортивных площадок на пришкольной территории и многое другое.

4.7. Лучшая муниципальная практика – г. Архангельск



В Архангельской области оказывается системная поддержка развитию ТОС. Выделяемый на эти цели небольшой объем бюджетных средств позволяет реализовать значимые проекты для сельских ТОС. При этом данный инструмент не охватывает проблем городской инфраструктуры, в связи с чем возникла идея обеспечить альтернативный механизм для жителей столицы региона.

Целью муниципального проекта «Бюджет твоих возможностей» в г. Архангельске является развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей города. Организаторы сформулировали задачи ИБ: повышение информационной открытости ОМСУ, расширение участия жителей в составлении и исполнении городского бюджета в целях выявления наиболее перспективных направлений решения вопросов местного значения и обеспечение дальнейшего применения результатов реализации инициатив, в том числе бережной эксплуатации объектов, созданных и отремонтированных при участии жителей г. Архангельска. Проект «Бюджет твоих возможностей» не требует софинансирования со стороны жителей, все расходы финансируются из городского бюджета.

Практика «Бюджет твоих возможностей» включает в себя 7 этапов.

1. Сбор заявок. Идеи могут подавать жители города старше 18 лет через специальную форму на сайте www.archcity.ru.
2. Отбор инициатив общественными советами. Инициативы, направленные на развитие территориальных округов, отбирают общественные советы при администрациях территориальных округов. Инициативы, направленные на развитие города в целом, отбирает общественный совет при главе города.
3. Экспертиза инициатив, которую проводят органы администрации города в зависимости от возложенных на них функций и задач.
4. Голосование жителей за проекты на сайте www.бюджеттвоихвозможностей.рф.
5. Включение расходов на реализацию инициатив в проект городского бюджета.
6. Одобрение расходов.
7. Реализация инициатив органами администрации и муниципальными учреждениями.

Первые 5 этапов проходят в период с мая по октябрь, утверждение расходов происходит не позднее 20 декабря, реализация проектов – в следующем календарном году.

Координирует практику департамент финансов администрации г. Архангельска. Распорядителями бюджетных средств в зависимости от типа проектов-победителей могут быть департамент образования, департамент транспорта, департамент строительства и городской инфраструктуры и другие. Список проектов-победителей формируется по принципу «корзины»: количество проектов-победителей заранее не фиксировано, выигрывают столько проектов, на сколько хватит бюджета программы. Таким образом, в разные годы количество победителей различается.

За цикл практики 2018–2019 годов общая стоимость реализованных проектов составила 6,0 млн рублей. Всего за период с 1 по 20 июня 2018 года на конкурс была подана 101 проектная идея, 20 из них прошли первичный отбор и экспертизу, по итогам общегородского голосования победителями стали 5 проектов: благоустройство и модернизация футбольного поля на территории школы № 43, школьный автогородок на территории школы № 34, конкурс малых архитектурных форм, детская деревянная зимняя горка в сквере и спортивный городок на территории школы № 62. Всего за инициативы было отдано более 60,0 тыс. голосов.

Для информирования жителей на официальном информационном интернет-портале города www.archcity.ru функционирует раздел «Бюджет твоих возможностей», где публикуются новости, документы, организован сбор заявок на участие в проекте, представлена информация об отборе инициатив общественными советами, экспертизе и реализации инициатив (дорожные карты, сбор мнений жителей). В первый год реализации проекта голосование проходило на данном сайте, в 2019 году была запущена новая платформа – сайт www.бюджеттвоихвозможностей.рф. Жители могли проголосовать сразу за несколько инициатив в пределах средств, предусмотренных на проекты. Авторизация и допуск к голосованию производится на основании номера мобильного телефона голосующего. За весь период проведения голосования с одного номера можно проголосовать один раз. Также была реализована мобильная версия сайта, что сделало удобным голосование с мобильного телефона.

Информационное освещение ведется через газеты «Архангельск – город воинской славы» и «Правда Севера», а также на новостных порталах www.news29.ru и www.29.ru. Кроме того, выходили сюжеты на ТВ и на радио. Ведутся страницы в социальных сетях Instagram («Бюджет Архангельска» – www.instagram.com/29budget) и «ВКонтакте» («Бюджет твоих возможностей» – www.vk.com/btv29, «Бюджет Архангельска» – www.vk.com/budgetarh). Для информационной кампании проекта были разработаны брошюра, видео, листовки, контент для социальных сетей.

13 июня 2019 года в рамках образовательного блока практики прошла встреча с участниками проекта «Бюджет твоих возможностей», куда были приглашены авторы проектных идей, представители администрации г. Архангельска, члены команды организаторов, представители СМИ.



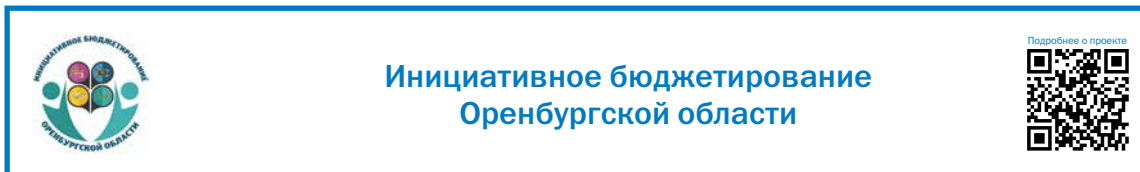
Реклама практики «Бюджет твоих возможностей», г. Архангельск



Приглашение на открытие объектов, реализованных в рамках практики «Бюджет твоих возможностей», г. Архангельск

Муниципальная практика «Бюджет твоих возможностей» стала для жителей г. Архангельска возможностью предложить свои идеи городского развития и выбрать наиболее востребованные. У города есть большие планы самостоятельно развивать инициативное бюджетирование, в частности, в 2019 году была запущена школьная практика «Большая перемена». Общий слоган партисипаторного направления городского развития – «Вместе сделаем Архангельск лучше!».

4.8. Лучшая практика поддержки развития ИБ на муниципальном уровне – Оренбургская область



Инициативное бюджетирование – приоритетный проект в Оренбургской области, который реализуется с 2017 года. Практика инициативного бюджетирования Оренбургской области реализуется в рамках следующих нормативных правовых актов:

- постановление правительства Оренбургской области от 14 ноября 2016 года № 851-пп «О реализации на территории Оренбургской области проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах», которым утвержден порядок конкурсного отбора проектов;
- подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области» (утверждена постановлением правительства Оренбургской области от 25 декабря 2018 года № 886-пп), утверждающая Правила предоставления и распределения субсидии из областного бюджета на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах;
- приказ министерства финансов Оренбургской области 30 августа 2017 года № 129 «Об отдельных вопросах организации и проведения конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах».

В Оренбургской области проведено уже четыре конкурсных отбора инициатив сельских жителей. С каждым годом число участников растет. Так, если на первый год было заявлено только 32 проекта, то на 2020 год подано 228 проектов. За четыре года через конкурсные процедуры было отобрано 300 инициатив сельских жителей общей стоимостью 324,0 млн рублей. При этом вклад областного бюджета составил 206,0 млн рублей (или 64% от общей стоимости инициатив).

Свыше 52,0 тыс. человек приняли участие в выдвижении и обсуждении проектов. Наиболее востребованными остаются проекты ремонта дорог – 24% от общего количества проектов; благоустройство мест захоронения – 23%; объекты водоснабжения – 15%; объекты благоустройства – 14%; объекты культуры – 11%; игровые площадки – 10%; спортивные площадки – 3%.

Одной из особенностей реализации ИБ в области является активное вовлечение общественного совета при министерстве финансов Оренбургской области, члены которого приняли активное участие в каждом отобранном проекте в 2017–2019 годах. Непосредственно выезжая на места, они имели возможность пообщаться с инициативными группами граждан и жителями сельских поселений, а также осуществить

общественный контроль над ремонтом или строительством объектов. Практика показала эффективность подобных выездов, поскольку жители сел значительно легче шли на контакт с членами общественного совета, нежели с представителями власти. И как результат – все проекты были успешно реализованы (www.minfin.orb.ru/общественный-совет).

Активное развитие в области получил механизм муниципальной поддержки инициатив населения – реализация проекта «Народный бюджет». В данном проекте на конкурсной основе распределяется часть средств местного бюджета. При этом муниципалитет самостоятельно определяет все особенности вовлечения жителей в бюджетный процесс. Проект «Народный бюджет» реализуется муниципальными образованиями самостоятельно с 2016 года. Министерство финансов Оренбургской области стояло у истоков данного направления. В начале 2016 года сотрудники министерства разработали и рекомендовали муниципалитетам к применению модель нормативного правового акта для внедрения народного бюджета.

В 2016 году данный проект реализовывался в пяти муниципальных образованиях области, в 2019 году – в четырнадцати. Общая стоимость 37 проектов, отобранных населением в 2019 году, составила 14,0 млн рублей. При этом в процесс выбора инициатив населения было вовлечено 4 400 человек.

Для расширения общественного участия в бюджетном процессе в г. Бузулук, Сорочинск и Медногорск с 2020 года реализуется проект «Школьный бюджет», основной целью которого является выявление и поддержка инициатив по реализации общественно значимых проектов учащихся 9–11 классов школ.

Реализация этого проекта направлена на:

- вовлечение старшеклассников в решение вопросов местного значения, касающихся развития общественной и школьной инфраструктуры;
- повышение бюджетной грамотности и гражданской активности молодого поколения, ознакомление с основами местного самоуправления;
- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Министерство финансов Оренбургской области ежегодно разрабатывает и утверждает на расширенном заседании коллегии министерства План мероприятий по оказанию методологической и консультационной помощи специалистам муниципальных образований области. В 2019 году было проведено 28 мероприятий. За годы реализации проекта сложились разнообразные форматы мероприятий: зональные круглые столы; обучающие семинары для глав муниципальных образований, представителей финансовых органов, учреждений, администраций поселений; совещания в режиме видеоконференций; комплексные методические выездные мероприятия по рассмотрению отдельных вопросов составления и исполнения местного бюджета.

На данных мероприятиях обсуждаются проблемные вопросы бюджетной политики и межбюджетных отношений, осуществление казначейского контроля при исполнении местных бюджетов, национальные проекты, межбюджетное субсидирование, вовлеченность населения и предпринимательского сообщества в развитие общественной инфраструктуры и другое.

В 2019 году проведено обучение инициативному бюджетированию в рамках трех зональных семинаров с охватом всех муниципальных образований области (весь регион делится условно на три зоны – запад, центр, восток), а также в ряде выездных мероприятий с целью оказания методологической и консультационной помощи для специалистов финансовых органов, глав сельских поселений, главных распорядите-

лей бюджетных средств и учреждений в соответствии с утвержденным планом поездок (г. Бугуруслан и Орск, Ясненский городской округ, Бугурусланский, Ташлинский, Абдулинский, Северный и Курманаевский районы).

Проведено обучение основам инициативного бюджетирования в рамках расширенной коллегии с главами и руководителями финансовых органов муниципальных образований. В 2019 году в министерстве финансов Оренбургской области проведены 3 очных обучающих семинара (24, 27 и 29 мая 2019 года) на тему «Реализация на территории Оренбургской области проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах». Участниками семинара стали более 500 человек: главы сельских поселений, сотрудники финансовых органов муниципальных образований области, представители органов исполнительной власти, члены общественного совета при министерстве финансов Оренбургской области и другие заинтересованные лица.

Новацией в 2019 году стало внедрение тестирования при проведении обучающих семинаров, которое впервые было проведено на семинаре с руководителями финансовых органов муниципальных образований, затем на серии обучающих семинаров уже для специалистов финансовых отделов, непосредственно выполняющих бюджетные операции. Причем тесты формировались своими силами (для прохождения в режиме онлайн, несколько вариантов) на основе материалов, представляемых на семинаре. Отдельным блоком были вопросы и задачи об инициативном бюджетировании.

Развитию различных форм инициативного бюджетирования на муниципальном уровне («Народный бюджет») способствовало несколько факторов:

- при проведении зональных семинаров, расширенных коллегий своим успешным опытом внедрения и реализации проектов делились муниципалитеты, вызывая соревновательный эффект;
- поддержка развития данного направления министерством финансов области;
- интеграция показателя «Реализация на территории муниципального образования проектов поддержки местных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения, при непосредственном участии граждан» в оценку качества управления муниципальными финансами. Ежегодно 10 муниципалитетов с наилучшими результатами оценки получают финансовое стимулирование.

Проект «Народный бюджет» становится все более востребованным на территории Грачевского района. В 2016 году показатель вовлеченности составлял 8% от общей численности, в 2019 году значение показателя увеличилось уже до 22%. За четыре года существования проекта «Народный бюджет» было реализовано десять инициатив граждан сельских поселений района общей стоимостью 4,4 млн рублей. В том числе привлечено добровольных пожертвований и средств населений в сумме 0,8 млн рублей.

Победителями стали инициативы граждан Подлесного сельсовета с проектом по ремонту внутрипоселковых дорог, Верхнеигнашкинского сельсовета с проектом по изготовлению и установке ограды кладбища, Русскоигнашкинского сельсовета с проектом по ремонту обелиска участникам Великой Отечественной войны, Ероховского сельсовета с проектом по обустройству и ограждению обелиска участникам Великой Отечественной войны, Петрохерсонцецкого сельсовета с проектами по ограждению кладбища и ремонту водозаборной скважины, Александровского и Таллинского сельсоветов с проектами по приобретению и установке детской игровой площадки.

В 2019 году реализован проект по ремонту здания Покровского сельского Дома культуры Новоникольского сельсовета (общая стоимость – 2,7 млн рублей) и проект по изготовлению и установке ограды кладбища села Верхнеигнашкино (общая стоимость – 0,2 млн рублей).

В 2016 году в г. Бузулуке, одном из первых в Оренбургской области, был запущен собственный проект «Народный бюджет» по вовлечению жителей в бюджетный процесс. Общественное обсуждение заявок на реализацию проекта проводится в форме интернет-голосования на официальном сайте администрации города. Ежегодно в голосовании принимают участие не менее 6–7 тыс. жителей города. За время реализации проекта приобретены и установлены 8 детских игровых площадок, проведен ремонт асфальтового покрытия 2 придомовых территорий, оборудована спортивная площадка. Общая стоимость реализованных проектов 6,5 млн рублей, в том числе вклад граждан составил 0,4 млн рублей.

Проект «Народный бюджет» реализуется на территории Тоцкого района с 2017 года. В районном бюджете ежегодно предусматривается 500,0 тыс. рублей на реализацию данного проекта. Его участниками являются сельские поселения района. Глава Тоцкого района поддерживает проект «Народный бюджет» и принимает непосредственное участие в его реализации, акцентируя внимание на важности и необходимости вовлечения населения в распределение части средств местного бюджета на конкурсной основе: вопрос постоянно освещается на аппаратных совещаниях, проводимых при главе района, отчет о реализации проекта заслушивается на заседании проектного комитета администрации Тоцкого района по стратегическому развитию и проектам (программам).

На территории Тоцкого района за три года было реализовано 13 проектов общей стоимостью 2,3 млн рублей, в том числе вклад граждан составил 0,2 млн рублей. В 2019 году победителями стали следующие сельсоветы: Кирсановский сельсовет с проектом по установке детской площадки, Пристанционный сельсовет – установка спортивной площадки, Саиновский сельсовет – ремонт скважины, Суворовский сельсовет – устройство детской площадки, Тоцкий сельсовет – обустройство детской игровой площадки.

В 2017 году в процесс выбора проектов было вовлечено 3,3 тыс. человек, а в 2019 – 9,7 тыс. человек.

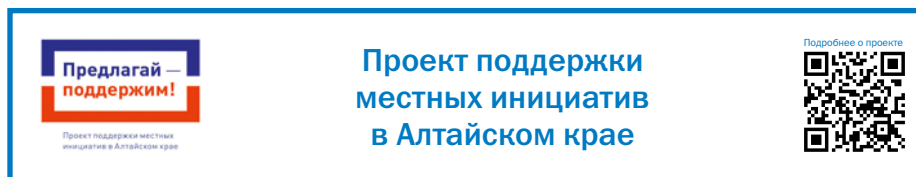
Самым активным и результативным участником регионального конкурсного отбора в Оренбургской области является Шарлыкский район. С 2017 года на территории района было реализовано 25 проектов, отобранных жителями. Это дороги, благоустройство парков, мест захоронения, устройство мемориальных комплексов погибшим воинам Великой Отечественной войны.

Общая стоимость проектов составила 24,7 млн рублей. При этом были привлечены денежные средства для их реализации из следующих источников:

- субсидии из областного бюджета – 17,2 млн рублей;
- средства местных бюджетов – 4,4 млн рублей;
- средства населения – 1,5 млн рублей;
- средства спонсоров – 1,6 млн рублей.

В 2019 году проекты инициативного бюджетирования были реализованы в 14 из 17 сельских поселений района, а на конкурсный отбор заявки подали абсолютно все сельские поселения. Таким образом, в региональный конкурсный отбор вовлечен весь район, все активное сельское население.

4.9. Организация и внедрение системы управления практикой ИБ через интернет – Алтайский край



Алтайский край – один из регионов, создавших собственную систему сопровождения реализации Проекта поддержки местных инициатив через собственную информационную платформу www.алтайпредлагай.рф.

Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае был запущен в 2016 году. Уже в 2018 году для сопровождения конкурсной процедуры, в том числе для удобства и наглядности реализации ППМИ, был разработан интернет-портал. В связи с разноудаленностью муниципальных образований в регионе эта мера оказалась особенно актуальной. Численность населения Алтайского края – 2,4 млн человек, из них 44% населения проживает в сельской местности. Площадь региона составляет 168,0 тыс. кв. км, 21-е место по России. В Алтайском крае 719 муниципальных образований, в том числе 59 муниципальных районов, 10 городских округов, 648 сельских и 7 городских поселений.

Информационная платформа позволяет разноудаленным от столицы муниципалитетам равноценно участвовать в конкурсном отборе, а гражданам предоставляет возможность отслеживать все этапы прохождения заявки на конкурсном отборе. Решение, какой проект будет реализован в конкретном населенном пункте, принимается на собраниях граждан, где жители обсуждают возможные варианты, приводят аргументы в пользу тех или иных объектов, и затем путем голосования определяют какая социально-значимая проблема будет решена в рамках проекта.

Дальнейшая работа по документационному сопровождению реализации практики ведется в цифровом формате на портале www.алтайпредлагай.рф. На информационной платформе муниципальные образования подают заявки для участия в конкурсе, там же осуществляется их проверка, рассчитывается конкурсный балл по каждой заявке, подводятся итоги конкурса. Здесь также идет подготовка к заключению соглашений для выделения субсидии, размещаются промежуточные отчеты для отслеживания статусов проведения конкурсных процедур и степени готовности выполнения работ по объекту, также предоставляются итоговые отчеты.

Проект	
Статус проекта: Завершен	
Муниципальный район/городской округ Алтайского края	Роденский муниципальный район
Поселение Алтайского края	Коченевский сельсовет Роденского района
Населенный пункт	село Кочев.
Численность населения населенного пункта	843
Тип объекта общественной инфраструктуры, на развитие которого нацелен проект	Детские площадки

Пример заявки участника конкурсного отбора ППМИ в Алтайском крае

На портале можно изучить информацию о возможностях и этапах реализации идей, условиях участия в ППМИ, ознакомиться с реализованными на текущий момент проектами с кратким описанием и фотографиями. Кроме того, в разделе «Документы» размещены актуальные нормативные правовые акты, методические материалы, вспомога-

тельные материалы (видеоинструкции, типовые проекты, листовки, памятки), примеры лучших практик с приложенными к ним пакетами документов, которыми можно воспользоваться при составлении собственной заявки, также ведется новостной раздел для информирования населения об интересных событиях и раздел с ответами на часто задаваемые вопросы.

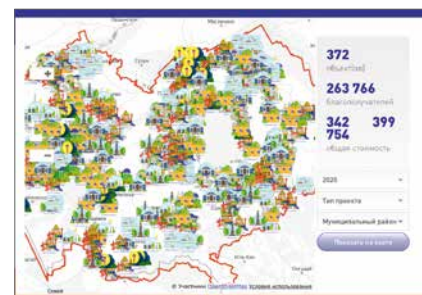
За 2017–2019 годы в Алтайском крае реализовано 435 проектов на общую сумму 388,2 млн рублей, в том числе средства краевого бюджета составили 249,2 млн рублей (64%), средства местного бюджета 83,7 млн рублей (22%), софинансирование со стороны населения – 32,6 млн рублей (8%), со стороны предпринимателей – 22,8 млн рублей (6%). Благополучателями проектов стали 415,0 тыс. человек. На конкурс 2020 года было подано 454 заявки, что в 1,6 раза больше, чем в 2019 году, и в 2 раза выше уровня 2018 года. Конкурсной комиссией для реализации в 2020 году было отобрано 368 проектов из 56 муниципальных районов и 2 городских округов. При значительном росте объемов работы с заявками и дальнейшим их сопровождением информационный портал позволил сократить временные затраты более чем в 3 раза на проверку заявок, соглашений, отчетов, консультирование представителей местного самоуправления по наиболее часто задаваемым вопросам.

В 2019 году был доработан механизм проверки и доработки заявок в режиме онлайн, предусматривающий возможность фиксации уже проверенной и принятой информации. При редактировании заявок пользователям наглядно видно, какие строки утверждены (подсвечены зеленым цветом и не могут быть больше изменены), а какие строки подлежат корректировке (подсвечены красным цветом с комментарием, что необходимо исправить). Также было внедрено осуществление промежуточного контроля, что позволило отслеживать этапы проведения конкурсных процедур по реализации проекта, степени выполнения работ на объекте и тем самым помогать исполнителям проектов в работе с недобросовестными подрядчиками.

Для оперативного представления информации представителям местного самоуправления о важных событиях по реализации конкурсной процедуры и размещении новой информации на портале в зависимости от статуса проекта разработан раздел оповещений с индикатором «непрочитанное» и возможностью дублирования информации на электронную почту при необходимости.

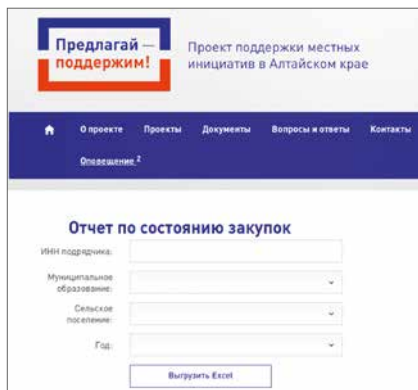
Нововведением 2020 года стало заключение соглашений на предоставление субсидии из регионального бюджета полностью в электронном формате. Обмен всей информацией проходит через портал, непосредственное подписание соглашений сторонами осуществляется там же, при этом применяется электронная цифровая подпись. Данная возможность существенно упростила обмен информацией, сократила в 2 раза сроки на согласование соглашений и их подписание.

Механизм управления реализацией Проекта поддержки местных инициатив в Алтайском крае через информацион-



Информационная карта с объектами по ППМИ в Алтайском крае

Пример раздела с оповещениями на портале ППМИ в Алтайском крае

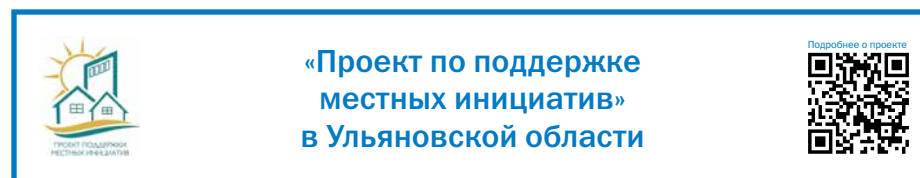


Пример раздела для выгрузки аналитических отчетов на портале ППМИ в Алтайском крае

ный портал позволил сократить временные затраты на сопровождение практики в регионе, дал возможность аккумулировать всю информацию по объектам за весь период реализации ППМИ в одном месте, собирать промежуточные отчеты для анализа степени выполнения работ, выявлять проблемы с недобросовестными подрядчиками на ранних стадиях, выгружать различные отчеты и проводить анализ по ним. Не менее важным моментом стало отсутствие необходимости представителям органов местного самоуправления приезжать из удаленных населенных пунктов для подачи заявки, подписания соглашения, предоставления отчетов.

Ежегодно портал Алтайского края по ППМИ модернизируется и адаптируется под текущие условия, обеспечивая населению подробную и необходимую информацию по реализации каждого проекта.

4.10. Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования – Ульяновская область



Ульяновская область реализует несколько практик инициативного бюджетирования, однако наиболее масштабным является Проект поддержки местных инициатив. Ежегодно его параметры и условия участия для муниципальных образований актуализировались с учетом мнения всех заинтересованных сторон. Для увеличения масштабов практики и еще большей вовлеченности муниципальных образований и жителей региона, неоднократно вносились изменения в действующие нормативные акты, в том числе:

- расширен перечень участников проекта: в 2015 году ими являлись только городские и сельские поселения Ульяновской области, в 2019 году были включены и муниципальные районы, что позволило расширить направления возможных к реализации инициатив граждан (например, провести ремонт и обустройство школ, в том числе детских школ искусств);
- увеличен объем субсидии, предоставляемой бюджету одного муниципального образования Ульяновской области до 3,0 млн рублей в 2019 году (в 2015 году – 1,0 млн рублей);
- увеличено количество заявок, предоставляемых на конкурсный отбор для местных администраций каждого муниципального образования, до трех в 2019 году (в 2015 году – 1 заявка);
- уменьшен уровень софинансирования со стороны населения городского поселения в 2017 году до 7% (в 2015 году – 12%);
- в 2017 году внесены изменения в методику оценки проектов развития в части увеличения балльного коэффициента при ис-

пользовании средств массовой информации и других средств изучения общественного мнения при разработке проекта развития;

- в 2019 году установлен перечень инициаторов проектов развития, которые могут выступить со своей инициативой на общих собраниях граждан и предложить к обсуждению интересующие их проблемы: администрации поселений, муниципальных районов, жители муниципальных образований, хозяйствующие субъекты, территориальные общественные самоуправления.

В 2019 году в областном бюджете было предусмотрено 130,0 млн рублей, что в 15 раз выше уровня 2015 года (8,3 млн рублей).

За 5 лет действия проекта (2015–2019 годы) по результатам проведенных конкурсов реализовано 359 инициатив. Реализация этих проектов позволила изменить к лучшему условия жизни для 740,0 тысяч сельских жителей, что составляет более 55 % от общей численности Ульяновской области.

Общая стоимость данных инициатив составила 482,3 млн рублей. При этом средства бюджета субъекта составили 372,9 млн рублей (77% от общей стоимости проектов). Средства местного бюджета составили 59,3 млн рублей (12%), средства населения – 34,9 млн рублей (8%), средства хозяйствующих субъектов (индивидуальные предприниматели и юридические лица) – 15,2 млн рублей (3%).

Приоритетными проектами, реализованными в рамках инициативного бюджетирования, стали: ремонт сельских домов культуры – 178 проектов (55%); на втором месте проекты по благоустройству (ремонт дорог, парков, спортивных площадок, реконструкция памятников) – 113 проектов (31%); на третьем месте ремонт водопроводов – 48 проектов (13%). Также было реализовано 10 спортивных объектов (3%), 7 объектов пожарной безопасности (2%) и 3 объекта сферы образования (1%).

Инициативное бюджетирование в Ульяновской области изначально строилось на основе комплексного развития и проектного подхода.

В первую очередь была определена стратегическая цель проекта – обеспечить привлечение населения к реализации проектов, подготовленных на основе местных инициатив граждан, направленных на развитие общественной инфраструктуры поселений Ульяновской области. Поставленная цель соответствует Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, и направлена на улучшение качества жизни населения Ульяновской области через решение конкретных локальных проблем жителей региона.

В соответствии с Положением об организации проектной деятельности в правительстве Ульяновской области и исполнительных органах государственной власти Ульяновской области был утвержден Паспорт приоритетного проекта «Реализация Проекта поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области» на 2017–2019 годы. В паспорте проекта отражены все ключевые параметры проекта – цель и ожидаемые результаты, сроки и бюджет. Показатели проекта зафиксированы по годам реализации. В паспорте проекта определены руководитель и куратор проекта, учтены ключевые риски проекта, а также включены меры влияния на них.

Кроме, того в Паспорте проекта определены этапы и контрольные точки реализации проекта, которые устанавливают факт получения результата или достижения показателя проекта.

Создан Проектный комитет приоритетного проекта, в который вошли руководители подразделений отраслевых министерств, представители ОГКУ «Ульяновскоблстройказчик». По итогам конкурсного отбора в состав команды проекта ежегодно включают-

ся кураторы от муниципальных образований на уровне заместителей глав администраций муниципальных районов Ульяновской области.

Кроме того, за каждым муниципальным районом были закреплены кураторы от ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», которые контролировали реализацию проектов от составления дефектной ведомости по проектам до сдачи объектов.

В целях контроля реализации проекта был разработан Сводный план реализации проекта «Поддержка местных инициатив» (утверждаемый ежегодно), который детализирован до уровня работ (мероприятий, контрольных точек), за достижение каждого из которых закреплен ответственный исполнитель из числа членов команды проекта. Все сотрудники, задействованные в данной работе, отвечают за определенные направления в рамках реализации проекта и несут полную ответственность за проводимую работу. С 2018 года действует указ губернатора Ульяновской области о премировании участников проектной деятельности в зависимости от достигнутых результатов.

Ежеквартально отчет о проведении мероприятий и итоги достижения контрольных точек с указанием ответственных исполнителей направляются в региональный проектный офис – Управление проектного развития и экспертно-аналитической работы (Центр управления реформами).

На регулярной основе проходят заседания проектного комитета и команды проекта, которые позволяют оперативно решать возникающие проблемные вопросы.

В целях интеграции проектного управления и программного бюджета субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку проектов развития поселений и городских округов, подготовленных на основе местных инициатив граждан, предусмотрены в рамках отдельного мероприятия государственной программы Ульяновской области «Управление региональными финансами Ульяновской области» на 2017–2020 годы. Таким образом, была решена задача максимально четкой увязки программного и проектного управления.

С 2018 года управление проектом ведется через автоматизированную информационную систему управления проектной деятельностью Ульяновской области (АИС УП). Данная система направлена на обеспечение контроля своевременного и полного выполнения контрольных точек проекта, что позволяет оперативно реагировать на возникающие проблемы. Для перевода проектов на управление через АИС УП было проведено обучение пользователей, заведены аккаунты на пользователей-участников проектной деятельности.

Проект поддержки местных инициатив находится в числе лучших по качеству и уровню реализации приоритетных проектов в регионе, находясь в «зеленой зоне» и имея ключевые показатели эффективности (KPI) 100% по итогам 2018–2019 годов, что подтверждается в рамках заседаний президиума Совета по реформам и приоритетным проектам при губернаторе Ульяновской области.

В рамках проектного управления с 2017 года введена практика оценки качества работы органов местного самоуправления (в целом муниципального района) в ходе реализации Проекта поддержки местных инициатив.

В 2019 году оценка проведена по 10 количественным и качественным показателям, отражающим отдельные аспекты деятельности муниципалитетов:

- активность поселений района в конкурсном отборе;
- доля проектов-победителей в муниципальном районе в общем количестве проектов-победителей;
- доля благополучателей проектов в общей численности населения района;

- своевременность внесения изменений в местные бюджеты;
- своевременность сбора денежных средств с населения;
- своевременность сбора денежных средств с хозяйствующих субъектов;
- своевременность заключения контрактов (договоров);
- своевременность и качество предоставления ежемесячных отчетов (фотоотчетов);
- наличие творческого подхода при участии в конкурсном отборе;
- своевременность предоставления документов для получения субсидии.

По результатам проведенного анализа сформирован Рейтинг деятельности муниципальных районов в ходе реализации Проекта поддержки местных инициатив, представленный в формате «светофора».

Лидеры рейтинга реализации проекта, продемонстрировавшие лучшее качество реализованных проектов в 2019 году и занявшие первые 5 мест, представлены в таблице 16.

Таблица 16

Муниципальные районы, лидирующие по качеству проектов

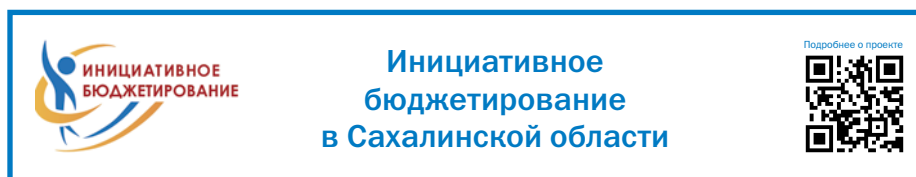
№ п/п	Наименование МО	Место	Количество баллов
1	Мелекесский район	1	71
2	Новомалыклинский район	2	70
3	Павловский район	3	67
4	Инзенский район	3	67
5	Барышский район	4	64
6	Сурский район	4	64
7	Базарносызганский район	5	61
8	Тереньгульский район	5	61

Источник: данные министерства финансов Ульяновской области

Постоянными лидерами рейтингов, которые из года в год доказывают высокую исполнительскую дисциплину, а также наличие новых подходов при реализации проектов развития на их территории являются Павловский и Инзенский районы. Мелекесский район стал лидером рейтинга в 2019 году в результате серьезной работы. Проекты развития района имели самые высокие баллы, к заявке каждого проекта были приложены результаты творческих конкурсов, муниципальными образованиями одними из первых были предоставлены документы для предоставления субсидии.

В 2020 году в реализации инициативного бюджетирования на территории Ульяновской области был осуществлен ряд новаций. Порядок предоставления и распределения субсидий, условия участия в проекте, а также методика оценки проектов развития утверждены в государственной программе Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области» (в настоящее время порядок утвержден отдельным постановлением правительства Ульяновской области). Порядком предусмотрено расширение перечня участников проекта на все муниципальные образования Ульяновской области, включая городские округа. В рамках проекта осуществляется ремонт и обустройство объектов общественной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципальных образований, в соответствии с полномочиями муниципальных образований в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Было принято решение о цифровизации проекта путем запуска системы «ППМИ» на портале «Открытый бюджет «Ульяновской области».

4.11. Организация информационной поддержки развития ИБ – Сахалинская область



Информационная поддержка оказалась в фокусе внимания организаторов с первого года внедрения инициативного бюджетирования. Разработка комплекса мер по информированию населения об ИБ и создание единого портала ИБ стали частью Программы развития инициативного бюджетирования в Сахалинской области на 2017–2019 годы.

Интернет-портал www.pib.sakhminfin.ru был запущен в апреле 2017 года и в настоящий момент является ключевой информационной площадкой инициативного бюджетирования в Сахалинской области. Организаторы сформулировали его задачи следующим образом:

- обучение инициативному бюджетированию;
- регистрация инициатив (проектов) и их обсуждение;
- информационное сопровождение проектов на всех этапах;
- оповещение пользователей по подписке;
- информирование на портале о проводимых мероприятиях;
- проведение социологических исследований и опросов;
- информирование о реализуемых партнерских программах (проектах), предоставление партнерам доступа к ресурсам портала;
- информирование о проведении конкурсных отборов на предоставление субсидий из областного бюджета.



Наглядные материалы информационной кампании

На портале собрана вся информация о применяемых практиках, отслеживаются проекты, освещаются мероприятия. Интернет-портал стал частью механизма ИБ на Сахалине, в рамках которого проходит онлайн-голосование по проекту «Развитие территорий» и проводятся онлайн-опросы по темам, связанным с ИБ. Любой гражданин может стать зарегистрированным пользователем портала и получить доступ к расширенному функционалу – например, возможность комментировать проекты, оформить подписку на новости или участвовать в опросах и, конечно, голосовать за проекты.

Отличительная особенность позиционирования инициативного бюджетирования на Сахалине – единый логотип и общее визуальное решение, которые используются для оформления портала, печатных материалов и рекламных носителей. Тем не менее каждая практика также имеет собственный узнаваемый стиль, органично сочетающий общий подход к продвижению.

В систему информирования в том числе входят официальный сайт министерства финансов Сахалинской области, с которого можно сра-

зу попасть на портал, и страницы в социальных сетях. Организаторы активно работают со СМИ, обеспечивая широкую медийную поддержку мероприятиям.

Инструментами системы продвижения также являются разнообразные образовательные мероприятия, предназначенные для узких, специальных аудиторий. В рамках ППМИ – это обучающие мероприятия для представителей муниципалитетов. Для участников проекта «Развитие территорий» проводятся тренинги в муниципалитетах и агитационные мероприятия на улицах, где рассказывают о проектах, помогают зарегистрироваться на портале госуслуг, чтобы получить возможность проголосовать. Для целей реализации проекта «Молодежный бюджет» были организованы «кустовые» тренинги, охватившие все школы на территории края. В тренингах участвуют представители муниципалитетов, учителя и школьники волонтеры. Для подобных мероприятий разрабатываются специальная печатная продукция: буклеты, флаеры, памятки, брендированная одежда.

Запуск проекта «Развитие территорий» сопровождала масштабная рекламная кампания, включающая наружную рекламу, мультимедиа и печатную продукцию, рекламные ролики.

В ходе этой кампании Сахалинская область привнесла ряд совершенно новых элементов в российскую практику организаций информационных кампаний инициативного бюджетирования, в частности, организаторами были реализованы идеи на основе зарубежного опыта. Здесь впервые использовали брендированный микроавтобус для информационных мероприятий в отдаленных муниципалитетах региона. Автобус не просто являлся носителем рекламы, он был оборудован как мобильный пункт для агитации и голосования за проекты, в том числе с доступом к сети Интернет. Автобус отлично себя зарекомендовал и в дальнейшем использовался и на столичных улицах.

Еще одной новацией стала ежегодная церемония объявления победителей проекта «Развитие территорий», которая проводится в День России 12 июня. В 2020 году церемония состоялась уже в третий раз и стала обязательной частью праздничных торжеств в столице региона. Благодаря публичному характеру мероприятия, в котором обязательно участвует губернатор региона, церемония имеет широкую медийную поддержку.

Таким образом, система продвижения ИБ в Сахалинской области сочетает онлайн-компонент, медиаподдержку, наружную рекламу, разнообразные форматы печатной продукции, публичные мероприятия, в том числе образовательного характера. Немаловажно, что все эти направления не просто составляют медиаплан информационной кампании, но органично включены в методологию реализации практик, что обеспечивает комплексный эффект их развития в регионе.



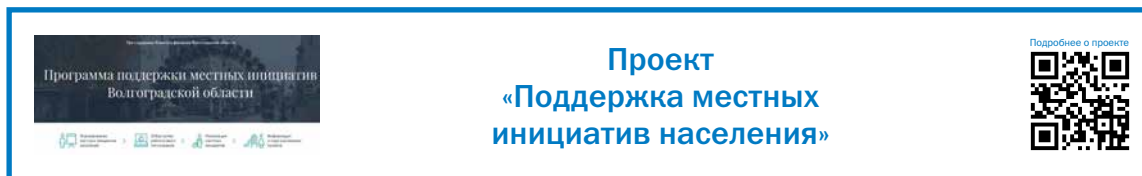
Наглядные материалы информационной кампании



Мобильный пункт голосования



4.12. Цифровые инновации в сфере инициативного бюджетирования – Волгоградская область



В 2019 году в Волгоградской области в рамках Программы поддержки местных инициатив впервые было организовано масштабное онлайн-голосование за проекты ИБ на основе технологии блокчейн.

Проектный цикл ППМИ Волгоградской области охватывает период с 15 апреля по 1 декабря. Проектные идеи жители выдвигают на очных собраниях. Какие проекты будут реализованы в первую очередь, станут победителями и получают финансирование, определяется путем онлайн-голосования. В 2019 году онлайн-голосование проводилось с 18 по 31 мая на портале www.budget4me34.ru. За основу была взята система голосований на платформе блокчейн, которая делает невозможным техническое вмешательство в результаты выборов проектов.

Применение платформы блокчейн позволило проголосовавшим проверить корректность, а после завершения голосования убедиться в честности подсчета результатов. Регистрация граждан на голосование проводилась с помощью номера мобильного телефона, подтвержденного обратным смс-сообщением с уникальным кодом.

К голосованию были допущены телефонные номера из любых регионов Российской Федерации. Платформа голосования была защищена от накрутки голосов за счет идентификации и блокирования бот-трафика специализированным антифрод-решением. Бесперебойность работы обеспечивалась с помощью специального решения по защите от DDoS-атак. Процедура продемонстрировала высокую активность жителей региона и их заинтересованность в развитии собственных территорий — в очных встречах и обсуждениях приняли участие, согласно протоколам, более 4,0 тыс. человек, в голосовании участвовали 82,5 тыс. человек, учтено 112,6 тыс. голосов. Проголосовать было возможно не только за свой населенный пункт, но и выбрать по одному лучшему проекту ИБ в каждом районе Волгоградской области и в г. Волгограде. В 2019 году из 209 предложенных гражданами идей 93 проекта были выбраны для получения финансирования.

Лидером по общественной поддержке стала инициатива Дубовского района по созданию зала торжественных мероприятий в средней школе № 1 – она набрала 2 725 голосов. Вторым по популярности стал проект ремонта кинотеатра в г. Котово, набравший 2 170 голосов. Наибольшую поддержку в г. Камышине получил проект благоустройства Парка культуры и отдыха им. Комсомольцев-добровольцев – за него проголосовали 1 780 человек. В г. Волгограде по одному-два проекта было выбрано в каждом из районов. Самым востребованным оказалось предложение о реконструкции лестницы от средней школы № 94 к жилым домам в Тракторозаводском районе – за него проголосовали 2 284 человека.

Программа поддержки местных инициатив охватывает все 475 муниципальных образований Волгоградской области. Главным распорядителем бюджетных средств является комитет финансов субъекта. Роль проектного центра в регионе выполняет Рабочая группа по реализации отраслевого проекта «Поддержка местных инициатив

населения Волгоградской области», включающая около 20 человек. Общий объем средств, направленных из различных источников на финансовое обеспечение проектов инициативного бюджетирования, составил 114,4 млн рублей. Из них около 46% составили ассигнования из бюджета субъекта, 53% – из бюджетов муниципальных образований, порядка 1% – софинансирование со стороны граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

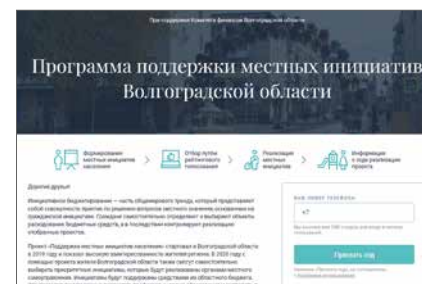
Рекламная кампания проводилась путем размещения информации на официальном портале органов исполнительной власти, в средствах массовой информации, включая муниципальное телевидение. Большой вклад в популяризацию голосования внесли сами граждане, которые активно размещали ссылки на районы в социальных сетях и призывали голосовать за инициативы.

Одной из задач при проектировании системы было обеспечить простоту и удобство участия в голосовании для граждан. По этой причине не использовались платформа идентификации госуслуг и специализированное приложение для смартфона. В целях обеспечения доступа к информации и средствам голосования гражданам, проживающим в удаленных селах региона со слабым интернет-соединением, ресурсные требования сайта были упрощены.

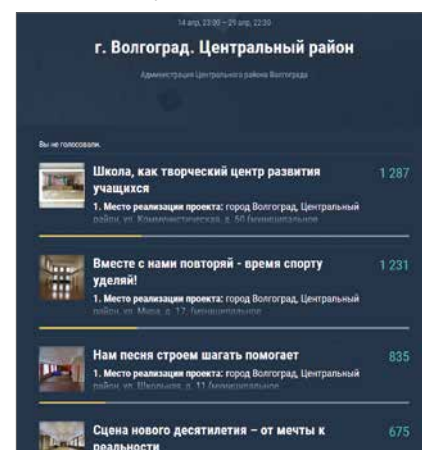
Подведение итогов голосования заняло около 1 часа времени. За это время блокчейн с голосами был расшифрован, а голоса были структурированы и подсчитаны. Каждый проголосовавший гражданин имел возможность ознакомиться с результатами голосования, повторно войдя в систему под своим мобильным номером телефона.

Данные о проектах поступали в комитет финансов в унифицированном виде, и организатору голосования достаточно было внести данные в заготовленные поля и запланировать голосование.

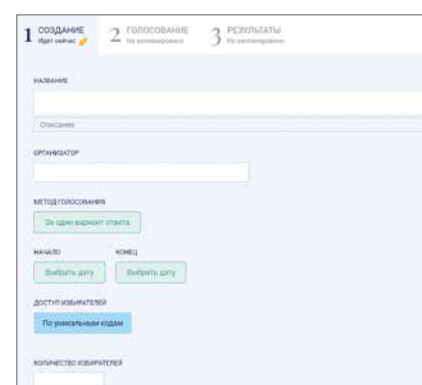
В 2020 году во второй половине апреля в Волгоградской области прошло аналогичное голосование в рамках нового цикла практики инициативного бюджетирования, во время которого за проекты было подано 207,3 тыс. голосов. Всего было отобрано 166 проектов с общим бюджетом 145,0 млн рублей.



Скриншот главной страницы сайта проекта «Поддержка местных инициатив населения»



Скриншот с рейтингом проектов



Скриншот страницы для создания проекта

**Перечень органов исполнительной власти и проектных центров,
реализующих инициативное бюджетирование в субъектах Российской Федерации**

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Орган исполнительной власти, реализующий ИБ	Наименование практики	Проектный центр
1	Алтайский край	Министерство финансов Алтайского края	Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае	Центр инициативного бюджетирования КАУ «Алтайский центр финансовых исследований»
2	Волгоградская область	Комитет финансов Волгоградской области	Программа поддержки местных инициатив Волгоградской области	Рабочая группа по реализации отраслевого проекта «Поддержка местных инициатив населения Волгоградской области»
3	Вологодская область	Департамент внутренней политики правительства Вологодской области, Департамент финансов Вологодской области	«Народный бюджет»	Ведомственный проектный центр
	Воронежская область	Департамент по развитию муниципальных образований Воронежской области	Поощрение проектов, реализуемых в рамках территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Воронежской области	Некоммерческая организация – Ассоциация «Совет муниципальных образований Воронежской области»
4	Иркутская область	Министерство экономического развития Иркутской области	Проект «Народные инициативы»	Комиссия по реализации проектов народных инициатив
5	Калужская область	Министерство финансов Калужской области	Программа поддержки местных инициатив	Ведомственный проектный центр
6	Кировская область	Министерство финансов Кировской области	Проект «Народный бюджет»	Ведомственный проектный центр
		Министерство социального развития Кировской области	Проект по поддержке местных инициатив	Офис консультантов инициативного бюджетирования
7	Кемеровская область	Главное финансовое управление Кемеровской области	Проект «Твоя Кузбасс – твоя инициатива»	Ведомственный проектный центр
8	Красноярский край	Министерство финансов Красноярского края	Поддержка местных инициатив Конкурс «Берег Енисея»	Министерство финансов Красноярского края, Красноярское краевое ГБУ дополнительного профессионального образования «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края»
9	Ленинградская область	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	Проект «Тысяча добрых дел»	Ведомственный проектный центр
10	Новгородская область	Администрация губернатора Новгородской области	Проект «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области»	Государственное областное казенное учреждение «Центр муниципальной правовой информации»
			«Проект поддержки местных инициатив на территории Новгородской области»	

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Орган исполнительной власти, реализующий ИБ	Наименование практики	Проектный центр
11	Новосибирская область	Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области	Инициативное бюджетирование	Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Региональный информационный центр»
12	Оренбургская область	Министерство финансов Оренбургской области	Инициативное бюджетирование	Ведомственный проектный центр
13	Орловская область	Департамент по проектам развития территорий Орловской области	«Народный бюджет»	Ведомственный проектный центр
14	Республика Башкортостан	Министерство финансов Республики Башкортостан	Программа поддержки местных инициатив	Центр изучения гражданских инициатив – структурное подразделение ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан» Академии наук Республики Башкортостан
			Проект «Реальные дела»	Секретариат Государственного собрания – Курултая Республики Башкортостан/ администрации муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан
			Проект «Башкирские дворики»	Ведомственный проектный центр
			Доходогенерирующие проекты	Государственное бюджетное учреждение Центр сельскохозяйственного консультирования Республики Башкортостан
15	Республика Бурятия	Администрация главы Республики Бурятия и правительства Республики Бурятия (Комитет территориального развития)	Республиканский конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление»	Ресурсный центр поддержки ТОС Республики Бурятия при Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Бурятия»
16	Республика Коми	Администрация главы Республики Коми	Проект «Народный бюджет»	Ассоциация территориального общественного самоуправления, Проектный центр инициативного бюджетирования при государственном образовательном учреждении высшего образования «Коми республиканская академия государственной службы и управления» (ГОУ ВО КРАГСИУ)
17	Республика Удмуртия	Министерство финансов Удмуртской Республики	Реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах	Автономное учреждение дополнительного образования «Центр финансового просвещения»
18	Республика Саха (Якутия)	Министерство финансов Республики Саха (Якутия)	Программа поддержки местных инициатив	Ведомственный проектный центр
19	Рязанская область	Министерство по делам территорий и информационной политике Рязанской области	Поддержка местных инициатив	Ведомственный проектный центр
		Министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области	Грантовая поддержка местных инициатив	
20	г. Санкт-Петербург	Комитет финансов Санкт-Петербурга	Проект «Твой бюджет»	Ведомственный проектный центр
21	Сахалинская область	Министерство финансов Сахалинской области	Инициативное бюджетирование в Сахалинской области	Ведомственный проектный центр

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Орган исполнительной власти, реализующий ИБ	Наименование практики	Проектный центр
22	Ставропольский край	Министерство финансов Ставропольского края	Губернаторская программа поддержки местных инициатив	Государственное казенное учреждение дополнительного образования «Учебный центр Министерства финансов Ставропольского края»
23	Тамбовская область	Департамент государственной, муниципальной службы и противодействия коррупции аппарата главы администрации области	Проект «Народная инициатива»	Ведомственный проектный центр
24	Тверская область	Министерство финансов Тверской области	Программа по поддержке местных инициатив в Тверской области	Ведомственный проектный центр
25	Тульская область	Министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области	«Народный бюджет»	Ведомственный проектный центр
26	Ульяновская область	Министерство финансов Ульяновской области	Проект поддержки местных инициатив	Ведомственный проектный центр
27	Хабаровский край	Главное управление внутренней политики правительства Хабаровского края	Предоставление грантов муниципальным образованиям края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию ТОС	Фонд «Краевой центр развития гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций»
28	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Департамент финансов, Департамент общественных и внешних связей	Практики инициативного бюджетирования	Центр инициативного бюджетирования АУ Центр «Открытый регион»
29	Ямало-Ненецкий автономный округ	Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа	Практики ИБ муниципалитетов ЯНАО Школьное ИБ	Ведомственный проектный центр
30	Ярославская область	Департамент финансов Ярославской области, Департамент региональной политики и взаимодействия с органами местного самоуправления Ярославской области	Губернаторский проект «Решаем вместе!» Школьное ИБ	Проектный офис губернаторского проекта «Решаем вместе!»
31	Различные субъекты Российской Федерации	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах Российской Федерации	АНО «Лаборатория организации научных исследований»
32	Различные субъекты Российской Федерации	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах Российской Федерации	Офис консультантов инициативного бюджетирования (ООО «Актив-Альянс»)
33	Различные субъекты Российской Федерации	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах Российской Федерации	Европейский университет в Санкт-Петербурге

* Информация указана по состоянию на конец отчетного периода.

**Перечень нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации,
в составе которых утверждены мероприятия по развитию инициативного бюджетирования**

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
1	Республика Адыгея	2018–2019	Реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах (ППМИ)	<p>Постановление кабинета министров Республики Адыгея от 10.10.2018 г. № 212 «О некоторых вопросах реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»</p> <p>Распоряжение кабинета министров Республики Адыгея от 08.05.2019 г. № 105-р «О распределении субсидий из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджетам сельских поселений на софинансирование проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, реализуемых на территории сельских поселений»</p>
2	Республика Алтай	2018	Субсидии на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	Государственная программа Республики Алтай «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»
3	Республика Башкортостан	2014	Реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах (ППМИ)	<p>Государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 12.09.2012 г. № 315)</p> <p>Мероприятие 6 «Поддержка проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» основного мероприятия «Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований Республики Башкортостан, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности» подпрограммы 3 «Организация межбюджетных отношений»</p> <p>Постановление Правительства Республики Башкортостан от 19.04.2017 г. № 168 (ред. от 04.07.2018 г.) «О реализации на территории Республики Башкортостан проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»</p> <p>Распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 25.09.2018 г. № 911-р об утверждении Приоритетной региональной программы «Развитие инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан»</p>
		2015	Реализация наказов избирателей, адресованных членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Государственного собрания – Курултая Республики Башкортостан в ходе осуществления ими депутатской деятельности («Реальные дела»)	<p>Государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан», (постановление Правительства Республики Башкортостан от 12.09.2012 г. № 315)</p> <p>Подпрограмма «Организация межбюджетных отношений», основное мероприятие «Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований Республики Башкортостан, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности», мероприятие «Поддержка мер по обеспечению исполнения расходных обязательств местных бюджетов по решению вопросов местного значения»</p>

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
		2017–2018	2017 год – «Уфимские дворики» 2018 год – «Башкирские дворики»	Государственная программа «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 03.09.2013 г. № 392) Мероприятие 1.5.4 «Реализация на территории Республики Башкортостан проектов по благоустройству дворовых территорий, основанных на местных инициативах» основного мероприятия 1.5 «Повышение степени благоустройства территорий населенных пунктов республики» подпрограммы 1 «Создание благоприятных и комфортных условий проживания граждан»
		2018	Доходогенерирующие проекты, основанные на гражданских инициативах, по объединению в сельскохозяйственный потребительский кооператив (ДГП)	Государственная программа Республики Башкортостан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 17.12.2012 г. № 458) Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», основное мероприятие «Обеспечение развития малых форм хозяйствования и кооперации на селе», мероприятие «Гранты на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов для реализации доходогенерирующих проектов, основанных на гражданских инициативах, по объединению в сельскохозяйственный потребительский кооператив»
4	Кабардино-Балкарская Республика	2016	Развития территорий муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике, основанных на местных инициативах	Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30.12.2016 г. № 253-ПП «О порядке предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике, основанных на местных инициативах»
5	Республика Калмыкия	2019	Реализация социально-значимых проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах»	Государственная программа Республики Калмыкия «Управление государственными финансами Республики Калмыкия» (постановление Правительства Республики Калмыкия от 15.10.2018 г. № 316) Подпрограмма 7 «Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений», основное мероприятие 7.2 «Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям»
6	Республика Карелия	2014	Программа поддержки местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях в Республике Карелия (ПГМИ)	Государственная программа Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (постановление Правительства Республики Карелия от 19.12.2013 г. № 365-П) Мероприятие «Поддержка местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях в Республике Карелия» основного мероприятия «Стимулирование гражданской инициативы, развитие форм осуществления местного самоуправления» подпрограммы 4 «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» Постановление Правительства Республики Карелия от 04.04.2014 г. № 86-П (ред. от 11.04.2019 г.) «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора проектов для предоставления субсидий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях в Республике Карелия»

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
7	Республика Коми	2016	Проект «Народный бюджет»	<p>Исполнительные органы государственной власти Республики Коми осуществляют предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию народных проектов в рамках реализации 8 государственных программ Республики Коми:</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие рыбохозяйственного комплекса в Республике Коми» (постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 г. № 424)</p> <p>Основное мероприятие 7.1.3 «Грантовая поддержка на реализацию общественно значимых проектов с участием граждан, проживающих в сельской местности» подпрограммы 7 «Устойчивое развитие сельских территорий»</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Современная городская среда на территории Республики Коми» (постановление Правительства Республики Коми от 31.08.2017 г. № 462)</p> <p>Основное мероприятие 1.02.02 «Оказание государственной поддержки в реализации народных проектов в сфере благоустройства» подпрограммы 1 «Государственная поддержка муниципальных образований в Республике Коми в сфере благоустройства территорий»</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Развитие транспортной системы» (постановление Правительства Республики Коми от 30.12.2011 г. № 650)</p> <p>Основное мероприятие 1.01.06 «Реализация проекта «Народный бюджет» в сфере дорожной деятельности» подпрограммы 1 «Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания населения и экономики Республики Коми»</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Содействие занятости населения» (постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 г. № 421)</p> <p>Основное мероприятие 1.1.3 «Реализация проекта «Народный бюджет» в сфере занятости населения» подпрограмма 1 «Управление региональным рынком труда, регулирование процессов формирования и использования трудовых ресурсов»</p> <p>Государственная программы Республики Коми «Развитие культуры и туризма в Республике Коми» (постановление Правительства Республики Коми от 30.12.2011 г. № 651)</p> <p>В рамках основного мероприятия 1.01.03 «Укрепление материально-технической базы учреждений сферы культуры» подпрограммы 1 «Доступность объектов сферы культуры, культурных и исторических ценностей» и основного мероприятия 2.02.04 «Поддержка творческих инициатив в области культурно-досуговой деятельности, в том числе этнокультурного развития народов, проживающих на территории Республики Коми» подпрограммы 2 «Творческий потенциал населения Республики Коми» предусматривается реализация народных проектов</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Развитие образования» (постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 г. № 411)</p> <p>В рамках основного мероприятия 3.2.1 «Укрепление материально-технической базы организаций в сфере образования в Республике Коми» подпрограммы 3 «Дети Республики Коми» предусматривается предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Республики Коми на реализацию народных проектов в сфере образования, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет»</p>

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
				<p>Государственная программа Республики Коми «Развитие экономики» (постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 г. № 418)</p> <p>В рамках основного мероприятия 6.2.6 «Поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Коми, в том числе монопрофильных муниципальных образований» подпрограммы 6 «Малое и среднее предпринимательство в Республике Коми» предусматривается предоставление субсидии на реализацию народных проектов в сфере предпринимательства, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет»</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Развитие физической культуры и спорта» (постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 г. № 422)</p> <p>Основное мероприятие 1.01.07 «Реализация проекта «Народный бюджет» в сфере физической культуры и спорта» подпрограммы 2 «Массовая физическая культура»</p> <p>Указ главы Республики Коми от 13.05.2016 г. № 66 «О проекте «Народный бюджет» в Республике Коми»</p> <p>Постановление Правительства Республики Коми от 20.05.2016 г. № 252 (ред. от 13.06.2019 г.) «О мерах по реализации Указа Главы Республики Коми от 13.05.2016 г. № 66 «О проекте «Народный бюджет» в Республике Коми»</p>
8	Республика Марий Эл	2014	Проект по поддержке местных инициатив	<p>Государственная программа Республики Марий Эл «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность (2013–2025 годы)» (постановление Правительства Республики Марий Эл от 31.08.2012 г. № 326)</p> <p>В рамках основного мероприятия «Предоставление субсидий» подпрограммы 2 «Развитие инвестиционной деятельности» предусматривается предоставление субсидий бюджетам городских округов, городских и сельских поселений на софинансирование проектов и программ развития территорий муниципальных образований в Республике Марий Эл, основанных на местных инициативах</p> <p>Постановление Правительства Республики Марий Эл от 25.01.2018 г. № 27 «О реализации на территории Республики Марий Эл проекта по поддержке местных инициатив»</p>
9	Республика Саха (Якутия)	2017	Программа поддержки местных инициатив (ППМИ)	<p>Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Управление государственными финансами и государственным долгом» (указ главы Республики Саха (Якутия) от 25.10.2017 г. № 2164) предусматривает предоставление субсидий на реализацию на территории Республики Саха (Якутия) проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах</p> <p>Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 20.05.2017 г. № 70 «О реализации на территории Республики Саха (Якутия) проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»</p>
10	Республика Тыва	2018	Приоритетный проект «Село, в котором я живу»	<p>Государственная программа Республики Тыва «Повышение эффективности управления общественными финансами Республики Тыва на 2018–2020 годы» (постановление Правительства Республики Тыва от 31.10.2017 г. № 487)</p> <p>В рамках подпрограммы 1 «Повышение устойчивости исполнения местных бюджетов в Республике Тыва» планируется реализация мероприятий по поддержанию проектов инициативного бюджетирования по программам поддержки местных инициатив</p>

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
11	Удмуртская Республика	2019	Реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах «Наша инициатива»	Государственная программа «Управление государственными финансами» (постановление Правительства Удмуртской Республики от 17.06.2013 г. № 252) Подпрограмма «Повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики», мероприятие «Развитие инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике»
12	Чувашская Республика	2017	Реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах (ИБ)	Указ главы Чувашской Республики от 30.01.2017 г. № 7 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» Государственная программа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики» (постановление кабинета министров Чувашской Республики от 31 октября 2011 г. № 470) Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Чувашской Республики», основное мероприятие «Повышение качества управления муниципальными финансами», мероприятие «Реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» Постановление кабинета министров Чувашской Республики от 22 февраля 2017 г. № 71 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»
13	Алтайский край	2016	Проект развития (создания) общественной инфраструктуры, основанный на местных инициативах (Проект поддержки местных инициатив)	Государственная программа Алтайского края «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований и повышения эффективности бюджетных расходов в Алтайском крае» (постановление администрации Алтайского края от 31.12.2013 г. № 722) Мероприятие 3.1.7 «Предоставление субсидий муниципальным образованиям на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на инициативах граждан» подпрограммы 1 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Алтайского края»
14	Забайкальский край	2018	«Приоритетный проект «Забайкалье – территория будущего»	Государственная программа Забайкальского края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края» (постановление правительства Забайкальского края от 30.06.2014 г. № 383) Подпрограмма «Содействие развитию местного самоуправления в Забайкальском крае», основное мероприятие «Приоритетный проект «Забайкалье – территория будущего»
15	Красноярский край	2016	Поддержка местных инициатив (Конкурс «Берег Енисея»)	Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» (постановление правительства Красноярского края от 30.09.2013 г. № 517-п) Подпрограмма 6 «Поддержка местных инициатив» Закон Красноярского края от 07.07.2016 г. № 10-4831 (ред. от 11.10.2018 г.) «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края»
16	Пермский край	2017	Реализация проектов инициативного бюджетирования	Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» (постановление правительства Пермского края от 01.10.2013 г. № 1305-п) Подпрограмма 2 «Поддержка проектов местных инициатив»

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
17	Ставропольский край	2006	Программа поддержки местных инициатив Ставропольского края	<p>Государственная программа Ставропольского края «Управление финансами» (постановление правительства Ставропольского края от 26.12.2018 г. № 598-п)</p> <p>Основное мероприятие 1.9 «Поддержка проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах» подпрограммы 1 «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ставропольского края»</p> <p>Постановление правительства Ставропольского края от 24.03.2009 г. № 87-п (ред. от 14.05.2018 г.) «О конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах»</p>
18	Хабаровский край	2014	Поддержка проектов местных инициатив (ППМИ)	<p>Государственная программа Хабаровского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013–2020 годы» (постановление правительства Хабаровского края от 17.08.2017 г. № 277-пр)</p> <p>Основное мероприятие 4.5 «Предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на реализацию на территории городских и сельских поселений края проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан» подпрограммы 4 «Устойчивое развитие сельских территорий»</p>
		2016	Предоставление грантов муниципальным образованиям края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления в рамках государственной программы Хабаровского края «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае»	Государственная программа Хабаровского края «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае» (постановление правительства Хабаровского края от 05.02.2016 г. № 51-пр)
19	Амурская область	2018	Развитие инициативного бюджетирования в Амурской области Поддержка проектов развития территорий сельских поселений Амурской области, основанных на местных инициативах	<p>Государственная программа Амурской области «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области» (постановление правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 442)</p> <p>Основное мероприятие 1.9 «Развитие инициативного бюджетирования в Амурской области» подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления государственными финансами и государственным долгом Амурской области»</p> <p>Постановление правительства Амурской области от 05.04.2018 г. № 143 (ред. от 27.03.2019 г.) «О конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора сельских поселений Амурской области для предоставления субсидий бюджетам сельских поселений Амурской области на поддержку проектов развития территорий сельских поселений Амурской области, основанных на местных инициативах»</p>

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
20	Астраханская область	2018	Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Астраханской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области»	Государственная программа Астраханской области «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области» (постановление правительства Астраханской области от 10.09.2014 г. № 368-П)
21	Белгородская область	2018	Областной ежегодный конкурс проектов, реализуемых территориальным общественным самоуправлением в муниципальных образованиях Белгородской области	Государственная программа Белгородской области «Обеспечение населения Белгородской области информацией о приоритетных направлениях региональной политики» (постановление правительства Белгородской области от 16.12.2013 г. № 511-пп) Подпрограмма 5 «Развитие общественного самоуправления в Белгородской области»
22	Брянская область	2018	Реализация программ (проектов) инициативного бюджетирования	Государственная программа Брянской области «Региональная политика Брянской области» (постановление правительства Брянской области от 27.12.2018 г. № 733-п)
23	Владимирская область	2015	Поддержка проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	Государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области» (постановление губернатора области от 25.09.2012 г. № 1065) Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий», основное мероприятие «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры»
24	Волгоградская область	2019	Волгоградский областной конкурс проектов местных инициатив	Государственная программа Волгоградской области «Управление государственными финансами Волгоградской области» (постановление администрации Волгоградской области от 23.01.2017 г. № 10-п)
25	Вологодская область	2015	Проект «Народный бюджет»	Государственная программа Вологодской области «Управление региональными финансами Вологодской области на 2015–2020 годы» (постановление правительства Вологодской области от 05.11.2014 г. № 990) В рамках основного мероприятия 2.3 «Оценка качества управления муниципальными финансами» подпрограммы 2 «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов и повышение качества управления муниципальными финансами на 2015–2020 годы» предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям области на реализацию проекта «Народный бюджет»
26	Воронежская область	2015	Поощрение проектов, реализуемых в рамках территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Воронежской области	Государственная программа Воронежской области «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления» (постановление правительства Воронежской области от 09.12.2013 г. № 1072) Подпрограмма «Реализация государственной политики в сфере социально-экономического развития муниципальных образований», основное мероприятие 1.6 «Развитие инициативного бюджетирования на территории Воронежской области», мероприятие 1.6.2 «Поощрение проектов, реализуемых в рамках территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Воронежской области»

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
		2018	Реализация проектов по поддержке местных инициатив на территории муниципальных образований Воронежской области	<p>Государственная программа Воронежской области «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления» (постановление правительства Воронежской области от 09.12.2013 г. № 1072)</p> <p>Подпрограмма «Реализация государственной политики в сфере социально-экономического развития муниципальных образований», основное мероприятие «Развитие инициативного бюджетирования на территории Воронежской области, мероприятие 1.6.1 «Реализация проектов по поддержке местных инициатив на территории муниципальных образований Воронежской области»</p> <p>Постановление правительства Воронежской области от 31.08.2017 г. № 678 «О реализации проектов поддержки местных инициатив на территории муниципальных образований Воронежской области в рамках развития»</p> <p>Распоряжение правительства Воронежской области от 19.04.2017 г. № 282-р «О развитии инициативного бюджетирования на территории Воронежской области»</p>
		2018	Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	<p>Государственная программа Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка» (постановление правительства Воронежской области от 13.12.2013 г. № 1088)</p> <p>Подпрограмма 7 «Устойчивое развитие сельских территорий Воронежской области», основное мероприятие 3 «Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности», приложение № 3 к подпрограмме 7 «Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности»</p>
27	Иркутская область	2011	Проект «Народные инициативы»	<p>Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019–2024 годы» (постановление правительства Иркутской области от 12.11.2018 г. № 828-пп)</p> <p>Мероприятие «Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» основного мероприятия «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» на 2019–2024 годы» обеспечивающей подпрограммы 8 «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2019–2024 годы»</p> <p>Постановление правительства Иркутской области от 14.02.2019 г. № 108-пп (ред. от 16.04.2019 г.) «О предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив»</p>
28	Калининградская область	2020	Организация содействия гражданам в выборе приоритетов расходования части бюджетных средств	<p>Государственная программа Калининградской области «Эффективные финансы» (постановление правительства Калининградской области от 31.12.2013 г. № 1022)</p>

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
29	Кемеровская область	2019	«Твой Кузбасс – твоя инициатива»	<p>Закон Кемеровской области от 14.11.2018 г. № 90-ОЗ «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Кемеровской области» (принят советом народных депутатов Кемеровской области 24.10.2018 г.)</p> <p>Государственная программа Кемеровской области «Управление государственными финансами Кузбасса» на 2014–2021 годы» (постановление коллегии администрации Кемеровской области от 08.10.2013 г. № 421)</p> <p>Мероприятие 2.6 «Реализация проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» подпрограммы 2 «Создание условий для повышения эффективности расходов бюджета Кемеровской области»</p> <p>Постановление коллегии администрации Кемеровской области от 11.12.2018 г. № 565 «Об областной конкурсной комиссии и проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в Кемеровской области»</p>
30	Кировская область	2014	Проект «Народный бюджет»	<p>Государственная программа Кировской области «Управление государственными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2013–2021 годы» (постановление правительства Кировской области от 28.12.2012 г. № 189/835)</p> <p>В рамках отдельного мероприятия «Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета» из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет» предоставляются средства муниципальным образованиям в виде дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (предоставление грантов местным бюджетам на реализацию проекта «Народный бюджет»)</p> <p>Постановление правительства Кировской области от 15.03.2018 г. № 122-П «О реализации проекта «Народный бюджет»</p>
2010		Проект по поддержке местных инициатив (ППМИ)	<p>Государственная программа Кировской области «Содействие развитию гражданского общества, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и укрепление единства российской нации» на 2013–2020 годы» (постановление правительства Кировской области от 28.12.2012 г. № 189/83)</p> <p>Отдельное мероприятие «Обеспечение реализации проекта по поддержке местных инициатив»</p>	
31	Костромская область	2015	Местные инициативы	<p>Государственная программа Костромской области «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и содействие развитию местного самоуправления на территории Костромской области» (постановление администрации Костромской области от 30.01.2014 г. № 13-а)</p> <p>Мероприятие «Проведение конкурсного отбора муниципальных образований Костромской области в целях реализации проектов развития, основанных на общественных инициативах, в номинации «Местные инициативы» для софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Костромской области, возникших при реализации проектов развития, основанных на общественных инициативах, в номинации «Местные инициативы» подпрограммы 2 «Содействие развитию местного самоуправления»</p> <p>Постановление губернатора Костромской области от 29.12.2017 г. № 275 (ред. от 23.01.2019 г.) «О конкурсном отборе муниципальных образований Костромской области в целях реализации проектов развития, основанных на общественных инициативах»</p>

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
		2017	«О конкурсном отборе муниципальных образований Костромской области в целях реализации проектов развития, основанных на общественных инициативах» (Дорожная деятельность)	Государственная программа Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области» (постановление администрации Костромской области от 25.02.2014 г. № 61-а)
32	Курганская область	2016	Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	Государственная программа Курганской области «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (постановление правительства Курганской области от 14.10.2013 г. № 474)
33	Курская область	2016	Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	Государственная программа Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области» (постановление администрации Курской области от 18.10.2013 г. № 744-па) Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Курской области на 2014–2017 годы и на период до 2021 года»
34	Ленинградская область	2013	«Тысяча добрых дел»	Областной закон Ленинградской области от 15.01.2018 г. № 3-оз (ред. от 22.04.2019 г.) «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» Государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (постановление правительства Ленинградской области от 14.11.2013 г. № 399) Основное мероприятие 3.3 «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» подпрограммы 3 «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий»
35	Липецкая область	2015	Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	Государственная программа Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области» (постановление администрации Липецкой области от 28.10.2013 г. № 485)
36	Московская область	2020	Инициативное бюджетирование (Народный бюджет)	Закон Московской области № 170/2018-ОЗ «О развитии инициативного бюджетирования в Московской области» Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области» (постановление правительства Московской области от 25.10.2016 г. № 796/39) Постановление правительства Московской области от 17.12.2019 г. № 992/44 «Об образовании Московской областной конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Московской области и о Порядке проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Московской области»

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
37	Мурманская область	2016	Программа по поддержке местных инициатив	<p>Государственная программа Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество» (постановление правительства Мурманской области от 30.09.2013 г. № 555-ПП)</p> <p>В рамках основного мероприятия 16 «Оказание организационной, методической и финансовой помощи органам местного самоуправления Мурманской области» подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения государственного управления» предоставляются субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов по поддержке местных инициатив</p>
38	Нижегородская область	2013	Проект по поддержке местных инициатив	Постановление правительства Нижегородской области от 22.12.2017 г. № 945 (ред. от 28.05.2019) «О реализации на территории Нижегородской области проекта по поддержке местных инициатив»
39	Новгородская область	2014	Предоставление грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности области	Государственная программа Новгородской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Новгородской области на 2014–2021 годы» (постановление правительства Новгородской области от 17.10.2013 г. № 272)
		2018	Приоритетный региональный проект поддержки местных инициатив (ППМИ)	<p>Государственная программа Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2018–2020 годы» (постановление правительства Новгородской области от 26.04.2018 г. № 166)</p> <p>Мероприятие «Предоставление субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетных проектов поддержки местных инициатив» подпрограммы 1 «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области»</p>
		2018–2019	Приоритетный региональный проект «Народный бюджет»	Государственная программа Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019–2024 годы» (постановление правительства Новгородской области от 06.06.2019 г. № 205)
40	Новосибирская область	2017–2018	Реализация на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах (ИБ)	<p>Государственная программа Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014–2020 годы» (постановление правительства Новосибирской области от 15.07.2013 г. № 309-п)</p> <p>Основное мероприятие 6.2 «Оказание поддержки местным бюджетам по обеспечению их сбалансированности, выполнению приоритетных расходных обязательств, развитию местных инициатив, а также стимулирование и предоставление преференций муниципальным образованиям, добившимся высоких показателей развития»</p> <p>Постановление правительства Новосибирской области от 06.06.2017 г. № 201-п (ред. от 19.06.2018 г.) «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах»</p> <p>Приказ министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 04.07.2017 г. № 86 «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах»</p>

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
41	Оренбургская область	2017	Реализация на территории Оренбургской области проектов развития сельских поселений муниципальных районов Оренбургской области, основанных на местных инициативах (ИБ)	Государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» (постановление правительства Оренбургской области от 30.04.2013 г. № 353-пп) Основное мероприятие 10 «Обеспечение реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах», подпрограмма 4 «Повышение эффективности бюджетных расходов на 2015–2020 годы» Постановление правительства Оренбургской области от 14.11.2016 г. № 851-пп (ред. от 29.05.2019 г.) «О реализации на территории Оренбургской области проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» Приказ министерства финансов Оренбургской области от 30.08.2017 г. № 129 «Об отдельных вопросах реализации проектов развития сельских поселений муниципальных районов Оренбургской области, основанных на местных инициативах» Паспорт приоритетного проекта «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» от 21.12.2017 г. Приказ министерства финансов Оренбургской области от 30.08.2017 г. № 129 «Об отдельных вопросах реализации проектов развития сельских поселений муниципальных районов Оренбургской области, основанных на местных инициативах»
42	Орловская область	2014	Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	Государственная программа Орловской области «Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области» (постановление правительства Орловской области от 04.12.2013 г. № 411)
2018		Проект «Народный бюджет»	Постановление правительства Орловской области от 02.10.2017 г. № 412 «Об утверждении Положения о проекте «Народный бюджет» в Орловской области»	
43	Псковская область	2019	Предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета на развитие институтов территориального общественного самоуправления и поддержку проектов местных инициатив	Государственная программа Псковской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетной системы Псковской области» (Постановление администрации Псковской области от 28.03.2019 г. № 114)
44	Ростовская область	2020	«Сделаем Вместе!»	Областной закон от 01.08.2019 г. № 178-ЗС «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области», постановление правительства Ростовской области от 24.10.2019 г. № 742 «О некоторых мерах по реализации Областного закона от 01.08.2019 г. № 178-ЗС»
45	Рязанская область	2017	«Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» (поддержка местных инициатив)	Государственная программа Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества» (постановление правительства Рязанской области от 11.11.2015 г. № 280) Подпрограмма 5 «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области»

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
		2017	Грантовая поддержка местных инициатив	Государственная программа Рязанской области «Развитие агропромышленного комплекса» (постановление правительства Рязанской области от 30.10.2013 г. № 357) Подпрограмма № 8 «Устойчивое развитие сельских территорий», приложение № 4 «Положение о предоставлении грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности»
46	Самарская область	2017	Губернаторский проект «СОдействие»	Государственная программа Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017–2025 годы (постановление правительства Самарской области от 17.05.2017 г. № 323)
47	Саратовская область	2017	Реализация проектов развития муниципальных образований области, основанных на местных инициативах (проект по поддержке местных инициатив – ППМИ)	Государственная программа Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления» (постановление правительства Саратовской области от 20.11.2013 г. № 647-П) Основное мероприятие 5.5 «Развитие инициативного бюджетирования в Саратовской области» подпрограммы 5 «Управление региональными финансами Саратовской области» Постановление правительства Саратовской области от 17.07.2017 г. № 362-П (ред. от 12.04.2019 г.) «О реализации на территории Саратовской области проектов развития муниципальных образований области, основанных на местных инициативах»
48	Сахалинская область	2019–2020	Проект развития общественных территорий («Развитие территорий»)	Государственная программа Сахалинской области «Управление государственными финансами Сахалинской области» (постановление правительства Сахалинской области от 08.05.2013 г. № 228) Мероприятие 1.12 «Развитие инициативного бюджетирования в Сахалинской области» Постановление правительства Сахалинской области от 15.03.2018 г. № 90 «Об отдельных вопросах реализации в Сахалинской области общественно значимых проектов, основанных на местных инициативах, в сфере капитального строительства» Распоряжение правительства Сахалинской области от 22.02.2017 г. № 107-р «Об утверждении программы развития инициативного бюджетирования Сахалинской области на 2017–2025 годы»
49	Свердловская область	2018	Внедрение механизмов инициативного бюджетирования на территории Свердловской области	Государственная программа Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2024 года» (постановление правительства Свердловской области от 25.12.2014 г. № 1209-ПП) Подпрограмма 3 «Совершенствование бюджетной политики, налоговых инструментов» Приказ министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 04.06.2018 г. № 32 (ред. от 25.04.2019 г.) «О региональной конкурсной комиссии по отбору проектов инициативного бюджетирования, реализуемых на территории Свердловской области»

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
50	Смоленская область	2018	Премирование лучших проектов территориального общественного самоуправления, разработанных совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, в сфере благоустройства территории	Государственная программа «Местное самоуправление в Смоленской области» (постановление администрации Смоленской области от 20.11.2013 г. № 931) Постановление администрации Смоленской области от 31.08.2018 г. № 593 (ред. от 08.02.2019 г.) «О реализации в 2018–2019 годах на территории Смоленской области пилотного проекта по внедрению механизмов инициативного бюджетирования»
51	Тамбовская область	2012	Народная инициатива	Государственная программа Тамбовской области «Формирование современной городской среды в Тамбовской области» на 2018–2022 годы» (постановление администрации Тамбовской области от 29.08.2017 г. № 864) Мероприятие «Субсидия на поддержку местных инициатив граждан и реализацию проектов «Народная инициатива»
2014		Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	Государственная программа Тамбовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области» (постановление администрации Тамбовской области от 18.11.2013 г. № 1314) Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Тамбовской области, мероприятие по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности»	
52	Тверская область	2013	Программа поддержки местных инициатив Тверской области (ППМИ)	Государственная программа Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы» (постановление правительства Тверской области от 29.12.2016 г. № 440-пп) Мероприятие 3.001 «Осуществление софинансирования программ развития общественной инфраструктуры городских и сельских поселений Тверской области в рамках Программы поддержки местных инициатив в Тверской области» Мероприятие 3.002 «Оказание методического, технического, консультационного и информационного сопровождения Программы поддержки местных инициатив в Тверской области» Мероприятие 3.003 «Осуществление софинансирования программ развития общественной инфраструктуры городских округов Тверской области в рамках Программы поддержки местных инициатив в Тверской области» Мероприятие 3.004 «Стимулирование реализации комплексных программ стратегического развития сельских поселений Тверской области, сформированных при участии локальных сообществ в рамках Программы поддержки местных инициатив в Тверской области» подпрограммы 2 «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов муниципальных образований Тверской области» Приказ министерства финансов Тверской области от 19.02.2016 г. № 3-нп (ред. от 12.04.2019 г.) «Об отдельных вопросах реализации программ по поддержке местных инициатив в Тверской области и признании утратившими силу отдельных приказов министерства финансов Тверской области»

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
53	Томская область	2018	Предоставление субсидий для софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований, отобранных на конкурсной основе (ИБ)	<p>Государственная программа «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» (постановление администрации Томской области от 26.11.2014 г. № 433а)</p> <p>Подпрограмма 4 «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области»</p> <p>Постановление администрации Томской области от 11.10.2017 г. № 363а (ред. от 24.05.2019 г.) «О предоставлении и расходовании субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области для софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области, отобранных на конкурсной основе»</p>
54	Тульская область	2018	«Народный бюджет»	<p>Постановление правительства Тульской области от 29.11.2019 г. № 578 «Об утверждении Положения о проекте «Народный бюджет» в Тульской области»</p> <p>Постановление правительства Тульской области от 24.09.2015 г. № 433 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований Тульской области в целях софинансирования расходных обязательств в рамках реализации проекта «Народный бюджет»</p>
55	Тюменская область	2017	Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	<p>Государственная программа Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013–2020 годы» (постановление правительства Тюменской области от 30.12.2014 г. № 699-п)</p> <p>Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»</p> <p>Задача «Активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов»</p> <p>Мероприятие «Предоставление грантов»</p> <p>Постановление правительства Тюменской области от 22.05.2017 г. № 170-п (ред. от 20.07.2018 г.) «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности»</p>
56	Ульяновская область	2005	Проект поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области (ППМИ)	<p>Государственная программа Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области» на 2015–2021 годы» (постановление правительства Ульяновской области от 08.09.2014 г. № 22/412-П)</p> <p>Основное мероприятие «Приоритетный проект «Реализация Проекта поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области»</p> <p>Распоряжение правительства Ульяновской области № 26-пр от 31.01.2019 г. «Об утверждении состава комиссии по проведению ежегодного конкурсного отбора проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан»</p>

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
57	Ярославская область	2017	Реализация инициативного бюджетирования. Поддержка местных инициатив на территории Ярославской области (губернаторский проект «Решаем вместе!»)	Указ губернатора Ярославской области от 20.02.2017 г. № 50 (ред. от 21.05.2019 г.) «О губернаторском проекте «Решаем вместе!» Государственная программа Ярославской области «Местное самоуправление в Ярославской области» на 2015–2020 годы» (постановление правительства Ярославской области от 27.02.2015 г. № 192-п) Основное мероприятие «Развитие инициативного бюджетирования на территории Ярославской области» и ведомственная целевая программа «Организация межмуниципального сотрудничества органов местного самоуправления Ярославской области»
58	Санкт-Петербург	2016–2017	Проект «Твой Бюджет»	Государственная программа Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» (постановление правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 г. № 452) Мероприятие «Реализация мероприятий по вовлечению граждан в бюджетный процесс Санкт-Петербурга» подпрограммы 4 «Информационная деятельность исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и взаимодействие со средствами массовой информации»
59	Ненецкий автономный округ	2017	Проект развития общественной инфраструктуры муниципального образования, основанного на местных инициативах (проект по поддержке местных инициатив)	Государственная программа Ненецкого автономного округа «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации» (постановление администрации Ненецкого автономного округа от 15.10.2014 г. № 390-п) Основное мероприятие «Поддержка местных инициатив в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа» подпрограммы 5 «Создание условий для развития местного самоуправления в Ненецком автономном округе» Постановление администрации Ненецкого автономного округа от 29.05.2017 г. № 175-п «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Ненецкого автономного округа на реализацию проекта по поддержке местных инициатив»
60	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	2018	Содействие развитию исторических и иных местных традиций	Государственная программа «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» (постановление правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 г. № 360-п) Мероприятие 2.1 «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» Подпрограмма 2 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований автономного округа»
61	Чукотский автономный округ	2019	Инициативное бюджетирование на территории Чукотского автономного округа	Государственная программа «Управление региональными финансами и имуществом Чукотского автономного округа» (постановление правительства Чукотского автономного округа от 28.03.2014 г. № 142) Подпрограмма «Организация межбюджетных отношений и повышение уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов» Основное мероприятие «Развитие инициативного бюджетирования на территории Чукотского автономного округа» Постановление правительства Чукотского автономного округа от 26.10.2018 г. № 337 «О реализации проектов инициативного бюджетирования на территории Чукотского автономного округа»

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Старт реализации практики	Наименование практики	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
62	Ямало-Ненецкий автономный округ	2018	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	Государственная программа Ямало-Ненецкого автономного округа «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014–2024 годы» (постановление правительства ЯНАО от 25.12.2013 г. № 1134-П)

* Информация указана по состоянию на конец отчетного периода.

Министерство финансов Российской Федерации

ДОКЛАД

о лучших практиках развития
инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях

Составители:

Романов С.В., Багдасарян Т.А., Вагин В.В.,
Шаповалова Н.А., Гаврилова Н.В., Кураколов М.В., Филиппова Н.М., Паксиваткина В.В.

Допечатная подготовка

Солнцева Л.А., Борзенкова А.И.

Корректоры Сутье С.В., Пасютина Е.Б.

Подписано в печать 08.10.2020 г. АО «Финпол». Заказ № 570.

