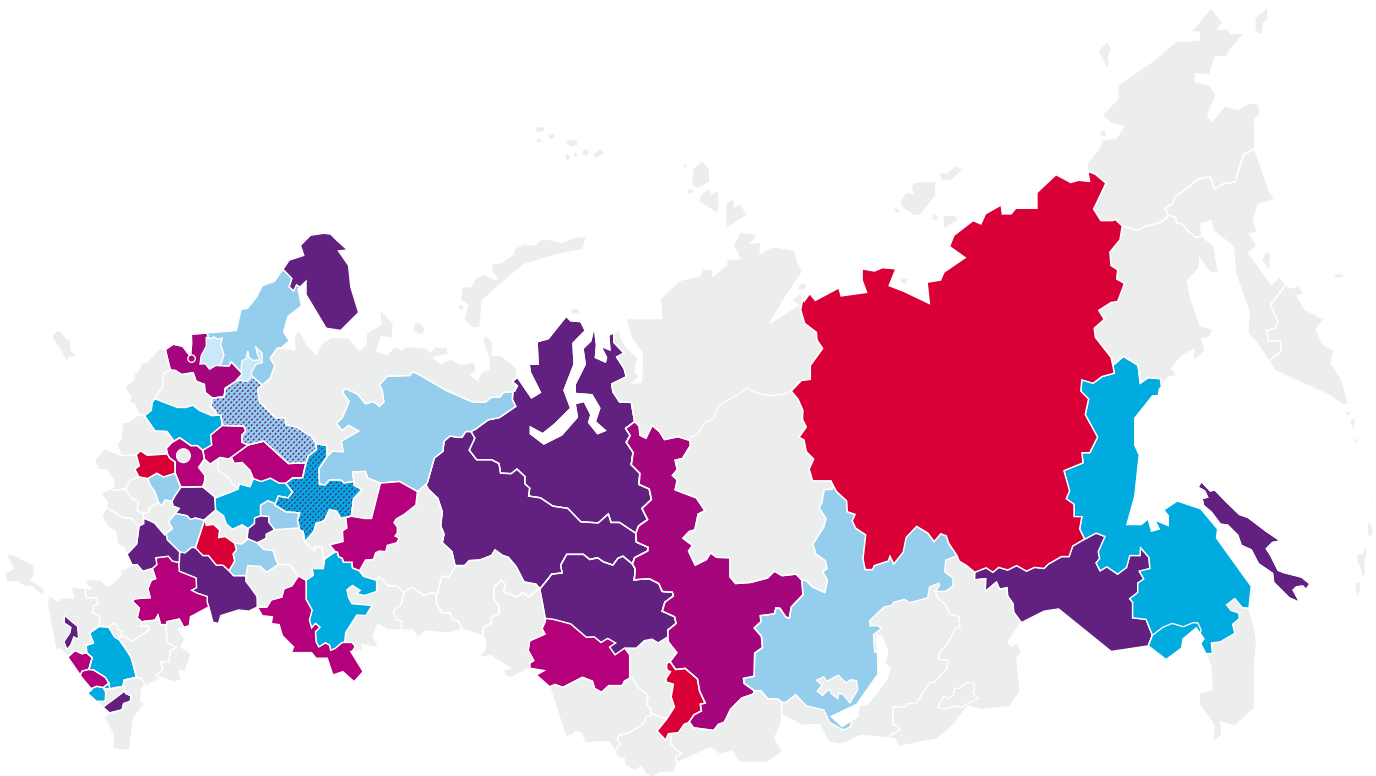


**ИНИЦИАТИВНОЕ
БЮДЖЕТИРОВАНИЕ
В РОССИИ**

2018



Инициативное бюджетирование (ИБ)

— совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе, практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также в последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Любой город может успешно развиваться только вместе с жителями, на основе учёта их мнения, их инициатив, когда работают сильные институты прямой демократии и местного самоуправления, эффективные механизмы коммуникаций с людьми.

**Владимир Путин, Президент Российской Федерации,
выступление на Московском урбанистическом форуме-2018**

Хронология

2018

Подписание продления Соглашения Минфина России и Всемирного банка по развитию инициативного бюджетирования до 2020 года.

Мероприятия Программы развития инициативного бюджетирования в РФ вошли в государственную программу Минфина России «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Министерством финансов Российской Федерации был подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Одновременно в состав проекта Бюджетного кодекса Российской Федерации (новая редакция) были включены положения, об инициативных платежах граждан.

Публикация международной публикации «Надежда на демократию. 30 лет партисипаторного бюджетирования в мире» (Hope of Democracy. 30 Years of Participatory Budgeting Worldwide), в которую вошел обзорный материал об российском опыте.

Программа поддержки местных инициатив Республики Саха (Якутия) вошла в число финалистов международного конкурса проектов партисипаторного бюджетирования, организуемого международной организацией «International Observatory on Participatory Democracy» (IOPD).

В Сахалинской области при участии Всемирного банка были разработаны новые практики ИБ: Программа общественного развития территорий (ПОРТ) и молодежного инициативного бюджетирования.

Минфин России опубликовал первый Доклад о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах РФ и муниципальных образованиях в 2017 году. По итогам мониторинга реализации ИБ были названы 11 лучших практик развития ИБ.

7 сентября 2018 года, в рамках программы Московского финансового форума состоялась международная конференция «Участие граждан как ресурс развития: российский и международный опыт инициативного бюджетирования».

Еще в двух субъектах Российской Федерации приняты законы об инициативном бюджетировании «О развитии инициативного бюджетирования в Московской области» и «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Кемеровской области».

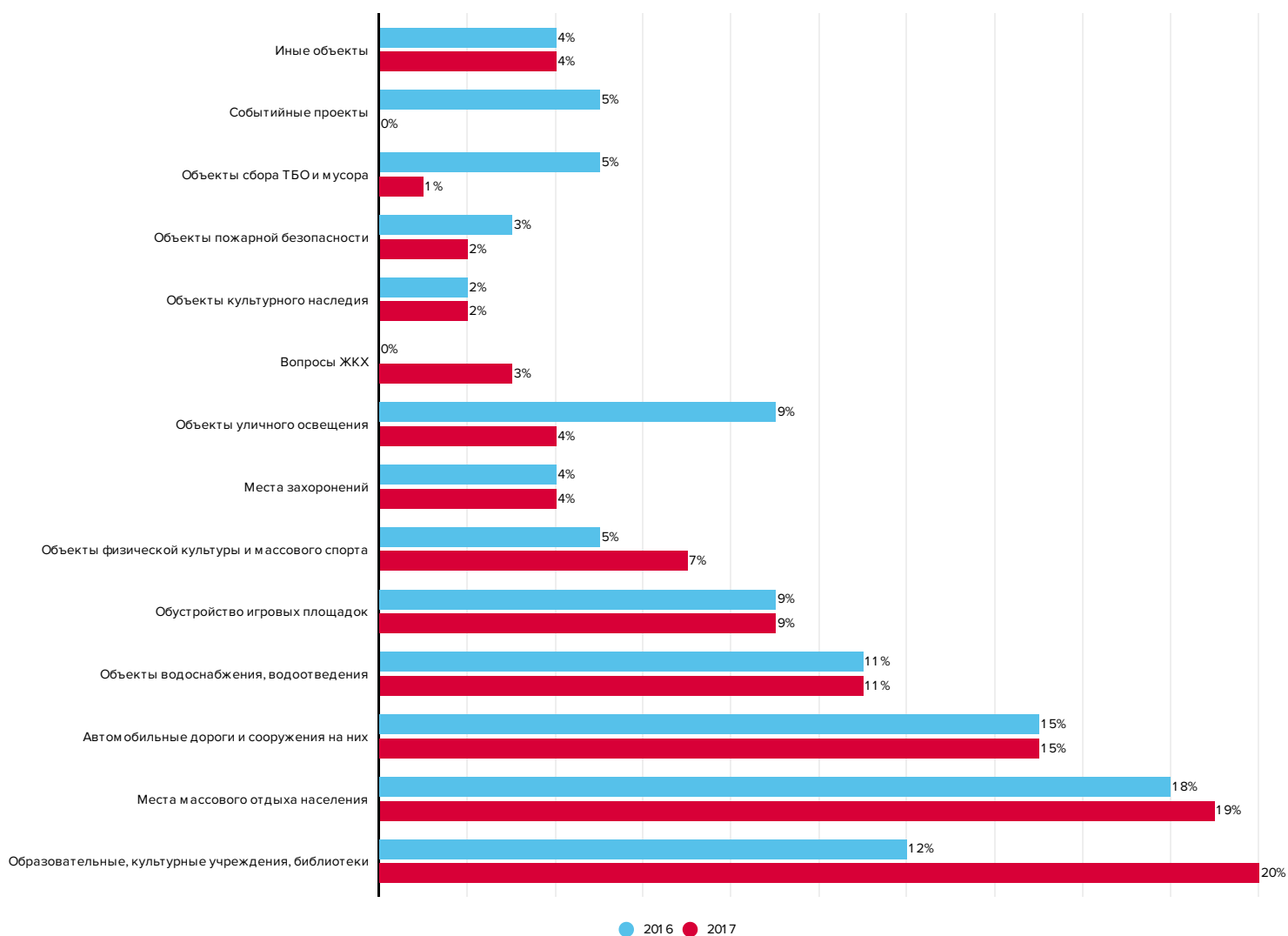
В Республике Башкортостан утверждена первая региональная программа «Развитие инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан» до 2030 года. Программа получила статус приоритетной и призвана обеспечить достижение целей, закреплённых в «Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года». В 2018 году в республике реализовывалось 4 практики ИБ.

Инициативное бюджетирование появилось в ключевом документе стратегического планирования Правительства России до 2024 года. Документ определяет цели, основные задачи и приоритеты политики Правительства Российской Федерации в области научно-технологического и социально-экономического развития на среднесрочную перспективу.

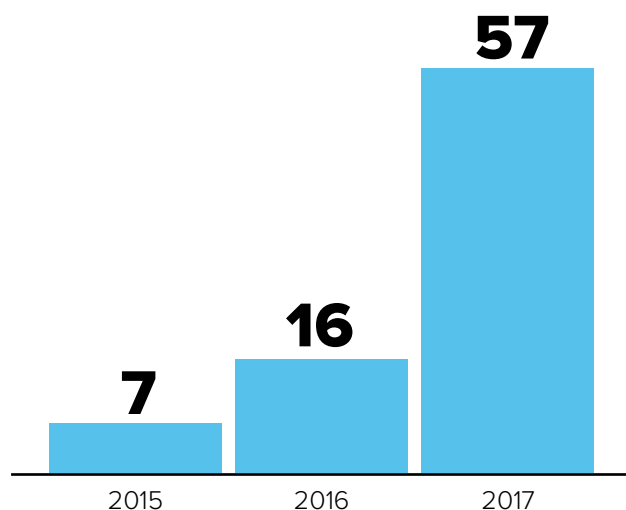
17 декабря в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялся круглый стол «Инициативное бюджетирование как механизм поддержки местных инициатив и участия населения в решении вопросов местного значения»

Итоги

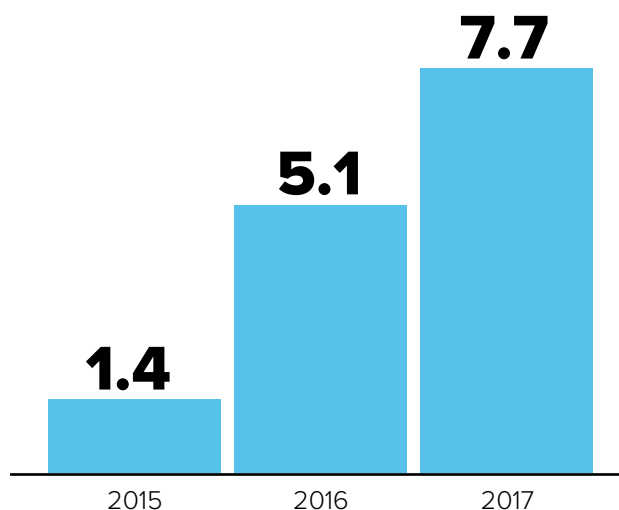
Типология проектов ИБ



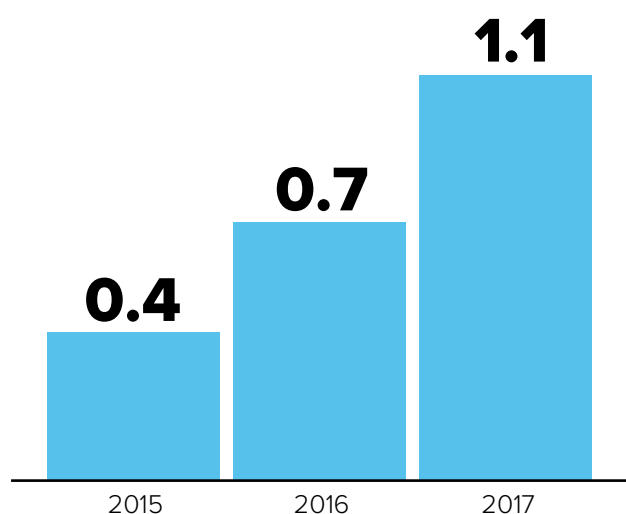
Количество субъектов Российской Федерации, вовлеченных в реализацию практик ИБ, единиц



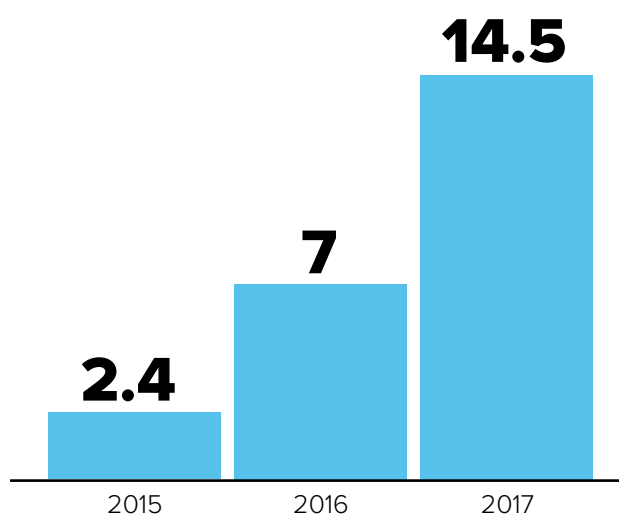
Объем региональных субсидий на реализацию программ ИБ, млрд рублей



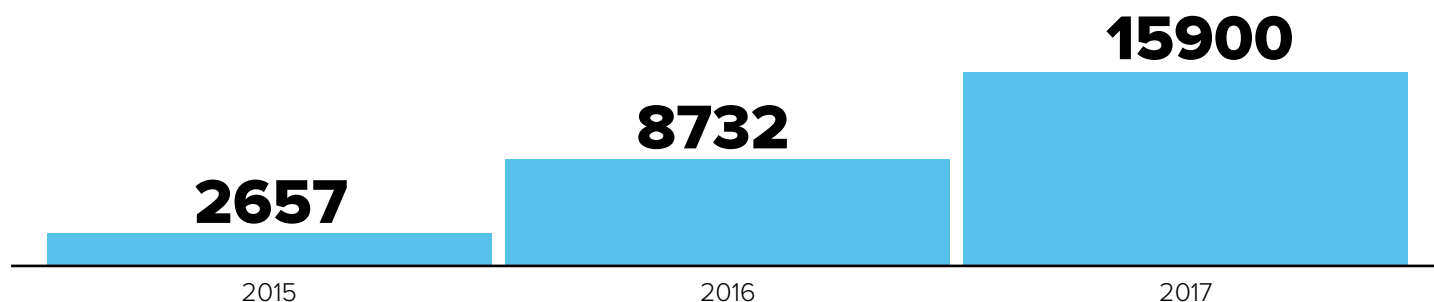
Софинансирование со стороны населения и бизнеса, млрд рублей



Общая стоимость проектов ИБ, млрд рублей



Количество реализованных проектов, единиц



Лучшие практики 2017 года

Ярославская область — финансовое обеспечение за счет средств регионального бюджета.

Кировская область — количество благополучателей проектов.

Республика Башкортостан — комплексный подход к развитию ИБ.

Республика Саха (Якутия) — участие граждан в собраниях по выдвижению проектов.

Санкт-Петербург — повышение бюджетной грамотности участников.

Тульской области — вовлечение граждан в процедуры принятия решений.

Красноярский край — организация и сопровождение регионального конкурса проектов.

Ставропольский край — лучшая информационная кампания.

Алтайский край — разработка визуальной айдентики программы.

Республика Коми — реализация доходогенерирующих проектов в рамках инициативного бюджетирования.

Сосновый Бор Ленинградской области — организация ИБ в муниципальном образовании.

Доклад опубликован на официальном портале Минфина России:
https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=124663&area_id=4&page_id=2104&popup=Y



1 Самая высокая доля средств в региональном бюджете, направленных на инициативное бюджетирование – Губернаторский проект Ярославской области «Решаем вместе!»

В 2017 г. Ярославская область направила на проекты инициативного бюджетирования 443,8 млн руб., что в общем объеме расходов бюджета региона составило 1,04%. Это самый высокий показатель среди субъектов РФ, реализовавших программы ИБ в 2017 г. Общая стоимость всех реализованных в 2017 г. проектов составила 718,2 млн руб.

Начало развитию ИБ в Ярославской области было положено в 2015 г., когда в рамках подготовки к празднованию 80-летия Ярославской области был дан старт, а в 2016 г. продолжен проект «Обустроим область к юбилею!». Совокупный бюджет проекта составил 1,8 млрд руб., большую часть этой суммы составили средства областного бюджета – 1,6 млрд руб. Интерес Министерства финансов субъекта к инициативному бюджетированию был поддержан Губернатором, что позволило в 2017 г. объявить о реализации Губернаторского проекта «Решаем вместе!».

Для целей развития ИБ были обеспечены не только бюджетные ассигнования из бюджета Ярославской области, но и средства приоритетного проекта Минстроя России «Формирование комфортной городской среды и ЖКХ». Размер субсидий из федерального бюджета в 2017 г. составил 206,5 млн руб., в объеме финансирования проектов ИБ это оценивается в 28,8%. Субсидии регионального бюджета составили 61,8%, вклад муниципальных бюджетов и внебюджетных источников – 9,5%.



2

Самая высокая доля благополучателей проектов инициативного бюджетирования – Проект по поддержке местных инициатив Кировской области

Проект по поддержке местных инициатив (ППМИ) стартовал в Кировской области в 2010 г. при поддержке Всемирного банка. Мероприятия ППМИ закреплены в государственной программе Кировской области «Содействие развитию гражданского общества, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и укрепление единства российской нации на 2013-2020 годы», все годы проект находится в зоне ответственности Министерства социального развития Кировской области.

Организаторы ППМИ в Кировской области рассматривают проекты решения вопросов местного значения как инвестиционные программы. Данный подход в значительной степени влияет на формулирование, содержание и балльную оценку проектов. Во многом это объясняет проработку методологии оценки благополучателей проектов, экономической и социальной обоснованности бюджетных расходов на такие проекты, предусматривает возможность приоритизации тематик. Для оценки применяется сочетание объективных (расчетных) и субъективных критериев, что дает возможность всесторонне оценить конкурсную заявку при сочетании финансовых, статистических, социальных условий отдельного населенного пункта муниципального образования. Подобного детального перечня критериев оценки проектов нет ни в одной практике ИБ. В процедуре определения актуальных вопросов местного значения путем участия в 643 собраниях, конференциях и опросах, приняли участие 177 172 человека.



3

Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования – разработка, пилотирование и практическое внедрение ИБ в Республике Башкортостан

В Республике Башкортостан инициативное бюджетирование рассматривается как стратегический инструмент развития института самоуправления. Это направление включается в качестве одного из приоритетов Стратегии развития республики до 2030 г.:

1. К 2030 г. 10% населения Республики Башкортостан вовлечены в проекты инициативного бюджетирования.
2. К 2030 г. 10% консолидированного бюджета расходуется с использованием механизмов инициативного бюджетирования.

В настоящий момент разработана Приоритетная региональная программа до 2022 г.. В рамках программы указаны возможности расширения области применения ИБ, развития новых практик. В 2017 г. совокупная бюджетная поддержка проектов ИБ в Башкортостане составила 774,9 млн руб., выбранных и поддержанных гражданами, в том числе финансово, в рамках трех механизмов.

Одним из перспективных направлений являются специализированные практики, предполагающие поддержку доходогенерирующих проектов через механизмы ИБ в сельском хозяйстве (например, на покупку оборудования через кооперативы), преследующие цели закрепления экономически активного населения на селе, повышения инвестиционной привлекательности конкретной территории, и, как следствие, поступление дополнительных доходов в бюджеты поселений. Реализация практики «Наше село» началась в 2018 г. Также изучается возможность вовлечения в ИБ в качестве целевых аудиторий школьников и НКО. Пилотирование этих разработок запланировано на 2019-2020 гг.



4

4. Лучшая практика участия граждан в собраниях по выдвижению проектов инициативного бюджетирования – Программа поддержки местных инициатив Республики Саха (Якутия)

В 2016 г. в Якутии стартовал пилотный проект инициативного бюджетирования. Разработка порядка реализации и сопровождение проекта осуществлялось с участием экспертов Всемирного банка. Уполномоченным органом по предоставлению субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местным бюджетам на софинансирование проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах и организатором конкурсного отбора, было определено Министерство финансов Республики Саха (Якутия).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) участниками эксперимента стали пять муниципальных образований – это Хангаласский, Усть-Алданский, Верхневилуйский, Чурапчинский улусы и городской округ Жатай. Всего на территории участвующих в 2017 г. 5 муниципальных образований проживало 101,5 тыс. чел. В собраниях на территории 5 муниципалитетов в предварительных обсуждениях участвовали 25 738 человек, в итоговых собраниях – 9415 человек.

В 2018 г. Программа поддержки местных инициатив охватила все районы республики, а размер субсидии на проекты инициативного бюджетирования был увеличен с 32 до 500 млн руб.

ППМИ Республики Саха (Якутия) вошла в число 6 лучших практик ПБ по итогам международного конкурса «Лучшая практика вовлечения граждан», проводимого Международной обсерваторией партисипаторного бюджетирования (IOPD)



5

Лучшая практика обучения граждан – разработка и внедрение образовательного блока в рамках реализации проекта «Твой бюджет» в Санкт-Петербурге

Санкт-Петербург стал первым городом федерального значения, в котором реализуется инициативное бюджетирование. Организатором проекта выступил Комитет финансов Санкт-Петербурга. Особенность применяемой в Санкт-Петербурге методологии в том, что распределение части средств городского бюджета проводится в рамках бюджетных комиссий, формируемых через публичные жеребьевки из числа горожан, подавших заявку на участие. Другой особенностью является возможность организаторам найти и реализовать нестандартные, не очевидные для властей идеи горожан.

Голосованию бюджетной комиссии по поводу приоритетных направлений расходования бюджетных средств предшествует двухмесячный образовательный курс, в рамках которого проходят встречи с представителями различных департаментов, специалистами районных администраций, городскими экспертами. Данный формат просвещения обеспечивает возможность ввести участников бюджетных комиссий в круг вопросов органов государственной власти и особенностей организации городского управления в Санкт-Петербурге, позволяет горожанам иметь более профессиональные суждения по поводу того, какие проекты могут быть поддержаны в рамках проекта и усовершенствовать свои проектные идеи до уровня проектных заявок.

Образовательные мероприятия, как, впрочем, и все остальные заседания бюджетных комиссий, открыты для посещения всеми интересующимися. Расписание лекций для бюджетных комиссий всех районов и места их проведения общедоступны на информационных ресурсах проекта. Аудитория лекций многократно увеличивается за счет видеозаписи и распространения этого контента в социальных сетях через страницы и группы проекта «Твой Бюджет», чтобы другие жители города также получили возможность узнать, как и почему принимаются те или иные решения.



6

Лучшая практика многоканального вовлечения граждан в процедуры принятия решений – «Народный бюджет» Тульской области

Программа ИБ Тульской области «Народный бюджет» дважды отмечалась в рамках Всероссийского конкурса лучших социально-экономических практик, организуемом Агентством стратегических инициатив. С момента запуска в 2011 г. в программе «Народный бюджет» активно отрабатываются новые подходы. На сегодняшний день это самая широкая типология проектов, а значит у жителей есть возможность решать целый спектр актуальных проблем за счет средств бюджета Тульской области, муниципальных бюджетов и собственных ресурсов.

В 2015 г. была запущена информационная система мониторинга на портале «Открытый регион 71» (www.or71.ru). С этого момента роль онлайн-процедур в «Народном бюджете» постоянно усиливается. Через портал or71.ru происходит подача заявок, организуются отбор заявок, обеспечивается контроль этапов реализации проекта и выполнения работ – от подготовки сметной документации до момента приемки работ. С 2016 г. обязательным элементом «Народного бюджета» становится онлайн голосование за проекты, что значительно расширило число участников процедур, предоставило дополнительную возможность поддержать проект тем, кто заинтересован, но по разным причинам не участвовал в очном обсуждении.



7

Лучшая практика сопровождения программы инициативного бюджетирования – разработка, запуск и реализация пилотного конкурса ППМИ «Берег Енисея» проектным офисом инициативного бюджетирования Красноярского края

На базе Красноярского краевого государственного бюджетного учреждения ДПО «Институт муниципального развития» в 2016 году был создан проектный центр, деятельность которого финансируется из краевого бюджета. В течении года было разработано НПА для практической реализации ИБ и уже в конце 2016 г. стартовала пилотная реализация Программы поддержки местных инициатив (ППМИ). Финансирование программы осуществляется в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления».

Выбор Института муниципального развития для организации проектного центра был более чем оправдан. Организация осуществляет свою деятельность с 2003 г., предоставляя системную поддержку органам местного самоуправления в области правового консалтинга, образовательных программ, выступая партнером государственных органов власти по целому ряду проектов, а также занимаясь информационной поддержкой муниципалитетов.

В работу проектного офиса вовлечены 6 консультантов, в первый год за каждым пилотным районом был закреплён 1 консультант. Фотографии, круг обязанностей и контактная информация консультантов были публичными для организации лучшего взаимодействия. Консультанты вовлечены во все аспекты реализации ППМИ: проводят обучение органов местного самоуправления технологиям реализации ИБ, информируют население и помогают выявлять актуальные проблемы, участвуют в собраниях жителей и формировании инициативных групп, оказывают помощь в подготовке (корректировке) конкурсных заявок и осуществляют мониторинг реализации проектов.



8

Лучшая информационная кампания инициативного бюджетирования – комплексная информационная кампания Ставропольского края, реализованная в 2016-2017 гг. в рамках масштабирования программы ППМИ

В 2017 г. Программа поддержки местных инициатив распространилась на все Ставрополье. На первом этапе включились все сельские и городские населенные пункты муниципальных образований края (за исключением административных центров городских округов). На втором этапе – города, конкурс для которых организовывался отдельно и на других условиях. Условия программы обновились полностью: была расширена территория, появились новые аудитории, изменились правила участия, бюджетная поддержка проектов увеличилась до 300 млн руб.

Бренд ППМИ был хорошо известен жителям восточных районов, где программа успешно работала на протяжении 10 лет, но совершенно незнаком жителям новых территорий. Важно было не только рассказать новым аудиториям про идеологию ИБ, программу и правила участия, но также заинтересовать местные администрации, убедить глав использовать новую технологию. Организаторы подошли к этой задаче как маркетинговой стратегии ребрендинга, включающей комплекс мероприятий, направленных на развитие нового бренда ПМИ за счет наполнения его новыми составляющими: разработка логотипа, слогана «Общая идея – реальные дела», сайта <http://pmisk.ru/>, визуальной айдентики, рекламных аудио и видео материалов и изменения позиционирования.



9

Лучшее решение визуальной айдентики – разработка логотипа «Алтай предлагай» и прикладные возможности комплекса визуальной айдентики в реализации программы «Проект поддержки местных инициатив» Алтайского края

Перед организаторами инициативного бюджетирования в Алтайском крае стояла задача проинформировать сельское население и донести идеологию проекта по возможности до каждого жителя, при этом подчеркнуть уникальность новой практики, так как целевая аудитория проекта была общей для другой краевой программы схожей направленности. Сразу заявить на весь край о новом механизме работы было важно еще и потому, что первый год не рассматривался как пилотный, проект реализовывался на всей территории края, а у организаторов с самого начала были планы развивать практику, расширять его аудиторию и увеличивать финансирование в последующие годы. Для выхода в медийное пространство требовался яркий бренд, а для оперативной работы с муниципалитетами и гражданами собственный информационный ресурс. Наличие интернет портала Проекта поддержки местных инициатив в Алтайском крае в 2017 г. было закреплено в постановлении Администрации края в качестве одного из индикаторов реализации программы.

Итогом этой работы стало комплексное решение по визуальному оформлению и продвижению нового проекта. Были сформулированы ключевые месседжи, один из вариантов «Алтай предлагай!» стал основой для интернет решения – портала Алтайпредлагай.рф, именно это название было зафиксировано в госпрограмме. Другой месседж «Предлагай – поддержим!» лег в основу визуальной айдентики и логотипа. Кроме этих двух ключевых месседжей, использовались слоганы: «Не нужно ждать – давайте делать!», «Тебе решать, что нужно твоему селу», «Мы вместе решили, что нужно нашему селу», которые были интегрированы в макеты разработанных информационных материалов.



10

Лучшая специализированная практика – практика Республики Коми по реализации доходогенерирующих проектов в рамках программы «Народный бюджет»

Помимо мероприятий по развитию и созданию общественной инфраструктуры муниципальных образований (объектов, обеспечивающих решение вопросов местного значения), в рамках «Народного бюджета» реализуются небольшие доходогенерирующие проекты в сфере малого и среднего предпринимательства, направленные на решение социально значимых вопросов, а также проекты в сфере агропромышленного комплекса по переработке сельскохозяйственной продукции и дикоросов, производству хлебобулочных изделий. В 2017 г. по этим направлениям было реализовано 18 народных проектов. Наиболее привлекательными для бизнеса стратегическими целями участия в указанных проектах является:

1. Расширение ассортимента и/или увеличение объема выпуска продукции за счет приобретения технологического оборудования для модернизации производств;
2. уменьшение себестоимости производимой продукции за счет ремонта производственных цехов и, соответственно, сокращения издержек производства;
3. открытие новых малых предприятий в области сельского хозяйства, оказания услуг, пассажирских перевозок.

Население, поддерживая такие инициативы предпринимателей, получает более широкий ассортимент товаров и услуг, возможности решения социально значимых вопросов (перевозка, доставка товаров в отдаленные населенные пункты и пр.) и работу.



11

Лучшая муниципальная практика – проект «Я Планирую Бюджет» на территории Соснового Бора Ленинградской области

Проект «Я Планирую Бюджет» (ЯПБ) реализуется в Сосновом Бору Ленинградской области с 2013 г., это один из первых примеров внедрения в муниципальное управление технологии инициативного бюджетирования, основанной на подходе Европейского Университета в Санкт-Петербурге. Практику Соснового Бора отличает комплексный механизм отбора проектов, проработанность образовательного блока для активистов и широкая консультативная поддержка. Проект сопровождают 22 консультанта, функции проектного центра осуществляет рабочая группа пилотного проекта «Я Планирую Бюджет» на общественных началах. Организатором проекта является комитет финансов городской администрации. Ежегодно на цели проекта выделяются средства из муниципального бюджета в размере 20 млн руб. Всего за пять лет в Сосновом Бору было реализовано 29 проектов, предложенных горожанами и выбранных членами инициативных комиссий.

Конкурс

В 2018 году на участие в конкурсе было подано **330 проектов** из 30 регионов России, что значительно превышает показатель прошлого года. Лидером по количеству поданных заявок (97 заявок) стала Республика Башкортостан. Активное участие в конкурсе также приняли Ульяновская область (29 заявок), Ярославская область (24 заявки), Красноярский (23 заявки) и Ставропольский края (20 заявок).

Самыми актуальными оказались проекты по благоустройству территорий (104 проекта), ремонту или строительству объектов культуры (41 проект), детских площадок (35 проектов) и спортивной инфраструктуры (33 проекта).

На реализацию всех проектов, участвующих в конкурсе, было потрачено около **763 млн. рублей**, причем всего 5% от этой суммы — собственные средства граждан. Субсидии из региональных и муниципальных бюджетов обеспечили 84% требуемых средств, а 11% приходится на финансовую помощь от бизнеса.



Победители



НОМИНАЦИЯ

**Общественное партнерство (оценивался размер
софинансирования со стороны населения и бизнеса)**

ПОБЕДИТЕЛЬ

**Проект «Ремонт системы водоснабжения в деревне
Сынгряново» (Республика Башкортостан)**

В рамках проекта был осуществлен капитальный ремонт водопровода, заложенного еще в 1973 году. Постоянные прорывы старой, износившейся водопроводной линии создавали серьезные проблемы. Замена водопроводной линии позволит бесперебойно обеспечивать все население деревни Сынгряново качественной питьевой водой в необходимых объемах.



НОМИНАЦИЯ

Общественное участие (оценивалось количество граждан, принявших участие в процедурах реализации проекта)

ПОБЕДИТЕЛЬ

Проект «Капитальный ремонт дорожного полотна улиц деревни Верхнебалтачево» (Республики Башкортостан)

Уличные дороги внутри деревни не имели щебеночного покрытия и нуждались в ремонте. Весной, осенью и в дождливую погоду жителям, не то что на легковых машинах, но и пешком передвигаться было очень сложно. В результате реализации проекта удалось провести капитальный ремонт всех улиц деревни Верхнебалтачево: ул. Центральная, ул. Мира, ул. Садовая и пер. Мира. Общая протяжённость улиц составила 2,3 км.



НОМИНАЦИЯ

Самый оригинальный проект (оценивалась новизна, наличие творческой составляющей в противовес типовым решениям)

ПОБЕДИТЕЛЬ

Проект «Современный пирс на озере Сырковый Сор» (Ханты-Мансийский АО)

2000 года на озере Сырковый Сор проводятся соревнования по парусному спорту. Одним из главных объектов является причал для яхт, который представлял собой деревянный настил, закрепленный на пустых бочках. Реконструкция пирса была осуществлена с применением новых эффективных технических решений и материалов. Старый деревянный настил заменили пластиковым понтоном. Также благодаря реализации проекта берег озера Сырковый Сор – излюбленное место отдыха салымчан, приобрел еще более современный и благоустроенный вид.

Портал **budget4me.ru**




Портал по инициативному бюджетированию — это база практик гражданских инициатив по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан.

Книга «50 вопросов об инициативном бюджетировании»

Книга доступна на GooglePlay и Litres.ru

В книге «50 вопросов об инициативном бюджетировании» авторы постарались в максимально простой и интересной форме рассказать о том, как граждане могут участвовать в бюджетном процессе, что такое инициативное бюджетирование, какие преимущества несут в себе проекты, основанные на этом принципе, и как вовлечь в деятельность новых людей с активной гражданской позицией.

openbudget@fondkudrina.ru
budget4me.ru

 **vk.com/participatorybudgetingrussia**
 **ok.ru/group/54445856784485**
 **facebook.com/ParticipatoryBudgetingRussia**